Canada Canada

Canada Assistance Plan

Annual Report 1985-86

Canada

Canada Assistance Plan

Annual Report

1985 - 1986

Published by authority of the
Minister of National Health and Welfare

90-02577/

© Minister of Supply and Services Canada 1990

Cat. No. H75-8/1986

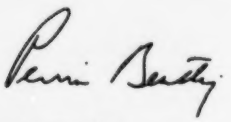
ISBN 0-662-57160-6

Her Excellency
The Right Honourable Jeanne Sauvé
Governor General and Commander-in-Chief of
Canada

MAY IT PLEASE YOUR EXCELLENCY:

The undersigned has the honour to present to Your Excellency the Annual Report on the administration of the Canada Assistance Plan for the fiscal year ended March 31, 1986.

Respectfully submitted,



Perrin Beatty
Minister of National Health and Welfare

Table of Contents

	Page
Introduction	7
Components of the Canada Assistance Plan	8
General Assistance	8
Homes for Special Care	9
Health Care	9
Child Welfare	9
Welfare Services	9
Work Activity Projects	10
Directorate Activities Related to CAP during 1985-86	10
Overview	10
Social Assistance and Services Division	12
Program Finance Division	12
Field Operations Division	12
Policy, Liaison and Information Division	13
Related Administrative Responsibilities	13
Vocational Rehabilitation of Disabled Persons Act	13
Young Offenders Agreements	13
Indian Welfare Agreement with Ontario	14
Excise Tax Act (Section 45)	14

Table 1 -	Federal Payments to the Provinces and Territories under the Canada Assistance Plan by Component during Fiscal Year 1985-86	15
Table 2 -	Federal Payments to the Provinces and Territories under the Canada Assistance Plan 1982-83, 1983-84 and 1984-85	16
Table 3 -	Allocation of Expenditures under the Canada Assistance Plan by Component during Fiscal Year 1985-86	17
Table 4 -	Number of Persons Assisted under the Canada Assistance Plan as of March 31, 1986	18
Table 5 -	Total Number of "Homes for Special Care" Listed in Schedule "A" to the CAP Agreement as of March 31, 1986	19
Table 6 -	Total Number of "Provincially Approved Agencies" Listed in Schedule "B" to the CAP Agreement as of March 31, 1986	20
Table 7 -	Total Number of "Provincial Laws" Listed in Schedule "C" to the CAP Agreement as of March 31, 1986	21
Table 8 -	Work Activity Projects under Part III of the Canada Assistance Plan: Number of Projects and Participants by Province, 1985-86	21
Table 9 -	Summary of Federal Payments to the Provinces and Territories under the Canada Assistance Plan by Component and Fiscal Year, 1966 to 1986	22
Table 10 -	Federal Payments to the Provinces and Territories for Day Care under the Canada Assistance Plan by Fiscal Year, 1972 to 1986	22
Table 11 -	Federal Transfers to the Provinces and Territories under the Canada Assistance Plan: Ten-Year Trend, 1976-77 to 1985-86	23

Table 12 - Number of Persons Assisted under the Canada Assistance Plan by Fiscal Year, 1968 to 1986 24

Selected Bibliography on the Canada Assistance Plan 25

Key Public Reference Documents (Federal Publications) 25

Federal Reviews Related to CAP 25

Relevant Books and Articles 26

Additional Sources 27

Introduction

The Canada Assistance Plan (CAP) was enacted in 1966 with the objective of encouraging the further development and extension of assistance and welfare services programs throughout Canada by sharing the costs of such programs with the provinces and territories. Under the Plan, the federal government has entered into agreements with the provinces and territories to share in the costs incurred by provinces* and municipalities in providing social assistance and welfare services.

While the federal government specifies the terms for obtaining cost-sharing, provinces and territories are *solely* responsible for the administration of their assistance and social service programs, including their design, comprehensiveness, eligibility requirements and method of delivery. The terms of cost-sharing are specified in the CAP Act, Regulations and in standard formal agreements under Part I of CAP (General Assistance and Welfare Services) and Part III of CAP (Work Activity Projects). No agreements have ever been signed under Part II of the Plan (Indian Welfare).

The primary objectives of the Canada Assistance Plan are:

- to support the provision by provinces of adequate assistance and institutional care for persons in need
- to support the provision by provinces of welfare services that have as their object the lessening, removal or prevention of the causes and effects of poverty, child neglect or dependence on public assistance

Under Part I of the Plan, the federal government shares 50 per cent of the costs incurred by provinces and municipalities in providing *assistance to persons who are in need*, regardless of the cause of their need. Assistance is described in more detail on pages 8 and 9.

Part I also enables the federal government to share 50 per cent of certain provincial and municipal costs of providing *welfare services to persons who are in need or are likely to become in need if such services are not provided*. Welfare services are described in more detail on pages 9 and 10.

Persons who benefit from assistance and welfare services include:

- one-parent families
- mentally and physically disabled persons
- the aged
- children who are in care or who are in need of protection because of abuse or neglect
- the unemployed
- families/individuals in crisis
- low-income workers
- battered women

In order to obtain cost-sharing under Part I of CAP, provinces must make a request for listing in the schedules to the federal-provincial agreement. Schedule "A" relates to homes for special care, Schedule "B" to provincially approved agencies providing welfare services and Schedule "C" to provincial laws that authorize the provision of assistance and welfare services. These schedules are continuously updated to reflect new listings and amendments to existing listings. Information on the number of provincial listings in the Schedules to the CAP Agreement is contained in Tables 5, 6 and 7 on pages 19 to 21 of this report.

Under Part III of the Plan (Work Activity Projects), the federal government shares 50 per cent of the cost to the provinces of projects that are designed to improve the employability of persons who have difficulty in finding or retaining jobs or in undertaking job training. These projects must be submitted for federal approval annually. Agreements under Part III have been signed with

* The term "provinces" includes the territories unless otherwise specified.

all provinces but not with the territories. More detail on these projects is contained on page 10 and in Table 8 on page 21.

This report describes the administration and operation of the Canada Assistance Plan in 1985-86. During the year, CAP paid $4.3 billion to provinces to assist an estimated 2.5 million persons or 10 per cent of Canada's population. Tables 1 to 4 (on pages 15 to 18) provide data, by province, on costs and persons assisted. Information on the administrative activities undertaken by the CAP Directorate during the fiscal year is contained on pages 10 to 14.

In addition, in recognition of twenty years of cost-sharing under CAP, three special tables have been included in this report together with a selected bibliography on CAP (pages 25 to 27). Table 9 on page 22 provides a summary of annual payments made to the provinces under CAP for the twenty-year period from 1966 to 1986. Table 11 on page 23 illustrates the trend in increases in the last ten years and Table 12 on page 24 presents the number of persons assisted annually under CAP from the beginning of the Plan until 1986.

Components of the Canada Assistance Plan

The Canada Assistance Plan contains provisions for sharing in provincial costs of assistance, welfare services and work activity projects. The assistance provisions include the following components: general assistance, care in a home for special care, health care and child welfare. The majority of CAP expenditures are incurred under the assistance provisions.

A breakdown of federal payments to provinces under CAP, by component, is provided in Table 1 on page 15 and Table 3 on page 17. These components are described below.

General Assistance

CAP shares in the cost of assistance that is provided by each province to "persons in need" as defined in the CAP Act. Eligibility is determined by a needs test except for children who are in care. Assistance includes the following *basic requirements* as defined in the CAP Act: food, shelter, clothing, fuel, utilities, household supplies and personal requirements. Assistance also includes costs of travel, transportation, funerals and burials, and comforts allowances for persons in need in hospitals or in homes for special care.

The Plan also provides for sharing in a range of *prescribed needs*. These include items incidental to carrying on a trade or other employment (e.g., permits, tools or other equipment) and special needs of any kind, including any item necessary for the safety, well-being or rehabilitation of a person in need (e.g., essential repairs or alterations to property, civil legal aid and items required by disabled persons, such as wheelchairs).

In addition, the following are *prescribed welfare services* under the Plan: rehabilitation, home-makers, day care, casework, counselling and assessment services. These are shared as assistance for persons in need and may be provided by

governmental or private agencies (including commercial providers). CAP also provides for sharing a wider range of welfare services to a broader client group under the welfare services provisions of the Plan (see pages 9 and 10).

Homes for Special Care

CAP shares in the cost to the provinces of providing care for persons in need residing in recognized homes for special care (i.e., homes that have been listed in Schedule "A" to the CAP Agreement). Schedule "A" is divided into the following six parts or categories:

- homes for the aged
- nursing homes
- hostels for transients
- child care institutions
- homes for unmarried mothers
- homes of other kinds (i.e., any residential welfare institution the primary purpose of which is to provide residents thereof with supervisory, personal or nursing care and to rehabilitate them socially). These include residences for physically and mentally disabled persons, residences for victims of domestic violence and sexual assault and rehabilitation centres for alcoholics and drug addicts

Table 5 on page 19 provides information, by province, on the number and kinds of homes currently listed in Schedule "A" to the CAP Agreement. Since 1977, the major portion of federal costs related to *long-term* residential care for *adults* has been funded under the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act. The definitions of extended health care services are outlined in the Canada Health Act.

Health Care

CAP shares on behalf of persons in need certain health care costs, such as drugs and dental care services, if they are not covered under additional benefits health care programs of the provinces or are not covered under the provisions of the Canada Health Act and are not funded under the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act.

Child Welfare

The majority of the expenditures in this component relates to the costs of maintaining children in foster homes. These are shared as assistance costs. Costs of care provided in facilities for children are included in the homes for special care component. The remainder of shareable child welfare costs consist of welfare services (see below).

Welfare Services

CAP shares in the cost to the provinces of providing a range of welfare services when they are delivered by provincially approved agencies that are listed in Schedule "B" to the CAP Agreement. Eligible clientele may be persons who are in need or persons who are likely to become in need if such services are not provided. Shareable services include:

- *day care services for children*
- *homemakers, home support and similar services* to support individuals and families in emergency situations or as an aid to independent living in the community for aged and disabled persons
- *casework, counselling, assessment and referral services* (including services for children who are in need of protection because of abuse and/or neglect and preventive services to children in their own homes)
- *adoption services*
- *rehabilitation services* including services to the chronically unemployed (e.g., life skills training, referral and job placement services) and services to meet the special needs of persons at risk of being socially isolated, with particular emphasis on the aged and physically and mentally disabled persons
- *community development services* designed to encourage and assist members of deprived communities to participate in improving the social and economic conditions of their community
- *consulting, research, and evaluation services* with respect to welfare programs

- *administrative services* relating to the delivery of assistance and welfare service programs. Administrative services (including secretarial, clerical and computer services) represent the major portion of welfare services costs shared under CAP since they relate to the administrative costs of provincial and municipal social service departments, including the provision of assistance

Table 6 on page 20 provides information, by province, on the number of agencies currently listed in Schedule "B" to the CAP Agreement. Listing enables CAP to share in staff costs (such as salary, travel and training) of welfare services provided by governmental and non-governmental provincially approved (non-profit) agencies. In the case of day care services, operational costs have also been shareable since 1972 when the CAP Regulations were amended. Table 10 on page 22 provides a summary of federal payments to the provinces for day care under CAP from 1972 to 1986.

Work Activity Projects

CAP shares in the costs of work activity projects designed to assist people who, because of personal, family or environmental barriers, experience unusual difficulty in obtaining or holding employment. Projects are designed to improve participants' motivation and capacity to work and to prepare them for entry or return to employment or further training. Table 8 on page 21 provides information, by province, on the number of projects and participants in 1985-86.

Directorate Activities Related to CAP during 1985-86

The Canada Assistance Plan Directorate comprises four divisions. In addition to administering CAP, the Directorate also administers the following four related programs:

- the Vocational Rehabilitation of Disabled Persons (VRDP) Act
- the Young Offenders Agreements
- the Indian Welfare Agreement with Ontario
- Section 45 of the Excise Tax Act

CAP activities are described on pages 10 to 13. Activities related to the other programs mentioned above are described on pages 13 and 14.

Overview

A major focus of CAP activities during 1985-86 was directed towards the issue of the continuing increase in social assistance caseloads and the change in their composition to include increasing numbers of employable individuals. This was the main concern of the Study Team on CAP, which reported to the Ministerial Task Force on Program Review (known as the Nielsen Task Force). The Directorate actively participated in providing program, caseload, trend and other data to the Study Team as well as providing the full-time program support of one staff member.

The Study Team report of June 1985, which was made public in March 1986, concluded that CAP was "an effective federal-provincial partnership for the alleviation of the effects of poverty throughout Canada" and was "considered indispensable to the development and provision of social services to the most disadvantaged Canadians". However, it strongly recommended that concerted joint action be taken by the federal and provincial governments to reduce CAP caseloads with respect to "employables". In particular, it recommended that the Minister of National Health and Welfare, in

concert with the Minister of Employment and Immigration, undertake major demonstration projects in the area of job creation for employable social assistance recipients.

To this end, staff of the Directorate, together with the Canada Employment and Immigration Commission (CEIC), were heavily involved in 1985-86 in bilateral and multilateral consultations with the provincial and territorial officials having responsibility for social services and labour market issues to examine various policy options that could better assist the increasing number of employable persons forced to maintain themselves on social assistance.

These consultations resulted in the federal-provincial-territorial ministerial agreement of September 18, 1985, which provided for a three-year experimental period during which time both federal and provincial employability enhancement programs would be developed and implemented with a goal of promoting self-sufficiency of social assistance recipients.

The agreement calls for an increased targetting of CEIC employment and training programs towards social assistance recipients, the removal of disincentives that would inhibit social assistance recipients from taking up employment, the promotion of new research-oriented pilot projects and a rigorous process of program evaluation. The most novel aspect of the agreement is the diversion of social assistance monies to increase the provision of the employment and training programs of both federal and provincial governments.

To this end, up to $100 million annually that would have been spent under the Canada Assistance Plan by way of cost-sharing provincial social assistance programs is being directed towards employment-related programs for social assistance recipients. The federal amount is being matched dollar for dollar by the provinces to provide for an overall increased expenditure of up to $600 million, over three years, on federal and provincial employment-related skills enhancement programs. Participation in the programs is voluntary.

Before the end of the fiscal year, bilateral negotiations were under way between the federal government and several provinces. Representatives from National Health and Welfare and the Canada Employment and Immigration Commission met with relevant officials from social service and manpower departments in British Columbia, Saskatchewan, Newfoundland and New Brunswick.

In line with the ministerial agreement, and in order to diminish potential disincentives to work or to take up training, the "Earnings Exemption Guideline" of the Canada Assistance Plan was changed effective October 1, 1985. The changes allowed provinces to provide more flexible treatment of training allowances and earned income in the calculation of social assistance benefits during the three-year period of the agreement.

After consultation and review with the provinces, the Directorate published two major policy documents used in the administration of the Plan. The "Guidelines on Cost-sharing as Modified by the Extended Health Care Services Program under EPF, 1977-1984" were a major update of an earlier document describing the complex interface between CAP and the federal health funding program for institutional and health care costs (EHCS). This updated version of the "CAP/EPF Guidelines", as they are generally known, had major implications for the settlement of provincial claims for cost-sharing under CAP in the period after the introduction of the EHCS Program. In 1984, the EHCS Program was subsumed under the Canada Health Act. Once the EHCS Regulations under that act are promulgated, the "CAP/EPF Guidelines" will be updated accordingly.

The Directorate also published a major revision to the "Notes on Welfare Services," which provide a comprehensive overview of policies and procedures for cost-sharing in this complex area of CAP. The Notes also included revisions to the "Guidelines on Community Development Services under CAP" and to the "CAP Guidelines on Eligibility for Welfare Services Provided by a Child Welfare Authority".

During the year, the CAP policy manual and the financial procedures manual for the cost-shared programs were issued to Directorate staff. Once translated, these documents will be made more widely available. The Directorate also provided consultation and problem-solving sessions to assist provinces in making full use of the cost-sharing provisions of CAP. In addition, it continued to

work towards ensuring a smooth transition to the new federal Young Offenders Act and clarifying the interface between that act and CAP sharing in costs on behalf of children.

Social Assistance and Services Division

Effective April 1, 1985, the former Assistance and Vocational Rehabilitation Services Division and the Welfare Services and Work Activity Division were amalgamated to form the Social Assistance and Services Division. The Division is primarily responsible for administering Part I of CAP (assistance and welfare services) and Part III of CAP (work activity projects). It also administers the following related programs: the Vocational Rehabilitation of Disabled Persons Act, the Young Offenders Agreements, the Indian Welfare Agreement with Ontario and Section 45 of the Excise Tax Act. Activities relating to these programs are described separately (see pages 13 and 14 of this report).

The Division's main activity continued to focus on the review with provinces of the cost-sharing implications of changes in provincial legislation, programs and procedures relating to the provision of assistance and welfare services. During the year, 397 new homes for special care for adults and 67 new child care institutions were listed in Schedule "A" to the CAP Agreement. The Directorate also listed 362 new provincially approved agencies in Schedule "B" to the CAP Agreement. Listing of such agencies enables CAP to share in provincial expenditures towards salary and related costs of staff of governmental and non-governmental agencies providing a range a welfare services. One hundred and four new provincial laws were listed in Schedule "C" to the CAP Agreement in 1985-86. The provincial laws are acts, regulations and related amendments that authorize the provision of assistance and/or welfare services.

Tables 5, 6 and 7 report respectively the total number of listings in Schedules "A", "B" and "C" to the CAP Agreement as of March 31, 1986 (see pages 19 to 21). In addition to the *new* listings reported above, many more submissions were reviewed that required amendments to *existing* listings (e.g., new welfare services in listed agencies, changes in programs in listed institutions). This program review ensures the continuing eligibility of costs relating to existing listings for which provinces submitted claims under CAP.

In 1985-86, an extensive review of provincial life skills programs for developmentally handicapped adults was undertaken and a number of programs in several provinces were subsequently approved for sharing. Work was also begun on the analysis of new child welfare legislation in several provinces.

Following discussions with provincial officials, the policy statement on sharing in computer services under the welfare services provision of CAP was revised and reissued. Staff of the Division also provided input to the Cooke Task Force on Child Care and to the Federal-Provincial Status of Women Working Group on Child Care.

Program Finance Division

This Division is responsible for planning, organizing, controlling and directing the activities related to the review of annual provincial claims under CAP, VRDP and the Young Offenders Agreements to ensure that there has been compliance with the program and with financial terms and conditions of the cost-sharing agreements.

During the year the Division conducted negotiations with provinces for the settlement of cost-sharing claims, prepared estimates and forecasts of federal transfer payments under the cost-sharing agreements, and provided consultation and advice to the other Divisions of the Directorate and to provincial officials on the financial aspects of these programs.

The Program Finance Division is also responsible for monitoring monthly transfer payments and providing financial analytical services in the formulation and implementation of federal cost-sharing policies.

Field Operations Division

The major role of this Division is to provide a direct interface with the provinces to better achieve the objectives of the programs administered by the Directorate. The Division maintains a federal

presence in the provincial capitals and facilitates working relationships with provincial officials and administrators.

The Division comprises a small headquarters unit in Ottawa and regional offices located in nine regional capitals. These organizational units examine the provincial claims to ensure that costs meet the conditions for federal sharing. They also act as resources to the provinces with respect to cost-sharing issues and provide CAP headquarters with information on provincial programs.

The Division focussed on two major management planning objectives in 1985-86. The first is to acquire the capability to provide an adequate and compatible level of service and coverage in all regional offices. The second is to enhance the divisional federal-provincial liaison function both qualitatively and quantitatively.

During 1985-86, the Division processed 1 113 CAP claims and 230 VRDP claims. In addition, further progress was made on the development of a divisional management information system and the development of regional operational practices manuals. A formal operational planning process was also developed and implemented this year. Furthermore, planning was initiated for the development of a project outline covering a comprehensive review package for the regional offices.

Policy, Liaison and Information Division

This Division is responsible for coordinating the Directorate's involvement in federal-provincial negotiations related to the Minister's Agreement on Enhancing Employability described on pages 10 and 11 and for the negotiations related to the development of a new VRDP Agreement to come into effect April 1, 1986.

During the year, the Division also conducted a number of problem solving and information sessions with provincial governments, other federal departments and non-governmental organizations.

Related Administrative Responsibilities

The Canada Assistance Plan Directorate also administers the following programs which are closely related to CAP:

Vocational Rehabilitation of Disabled Persons Act

Under the Vocational Rehabilitation of Disabled Persons Act, the federal government makes financial contributions to meet 50 per cent of the costs incurred by provinces and territories in providing a comprehensive program for the vocational rehabilitation of physically and mentally disabled persons.

Agreements between the federal government and all provinces and territories, except Quebec, are now in place for a three-year period ending March 31, 1986. While the province of Quebec does not participate in this program, a significant portion of the costs borne by the province in providing assistance and services to the disabled is shared by the federal government under the Canada Assistance Plan.

In 1985-86, federal expenditures under VRDP were $74.0 million. A separate Annual Report is published on this program and copies are available from the Canada Assistance Plan Directorate.

Young Offenders Agreements

The Directorate continued to administer the interim federal-provincial young offenders agreements. These agreements, made under the authority of the Appropriation Act, were entered into by the Minister of National Health and Welfare and certain provinces in 1974. The agreements provided for sharing 50 per cent of the costs of certain care and services to "young offenders" that would have qualified for sharing under the Canada Assistance Plan if they had been in the care of provincial child welfare authorities in

fact and in law. They were renewable annually, pending the development of the Young Offenders Act, which was proclaimed on April 2, 1984.

During the fiscal year, Manitoba entered into an agreement that covered the period from July 2, 1974 to March 31, 1986. The only other agreements in effect were in Ontario and the Yukon. These enabled the sharing of costs related to previous years as well as costs related to services provided to young "offenders" who had been transferred to provincial law prior to April 2, 1984 and did not come within the jurisdiction of the Young Offenders Act. These remaining agreements will be phased out as the young persons leave the correctional services system.

Federal Payments Under the Young Offenders Agreements during Fiscal Year 1985-86 ($000's)

Province	Total
Ontario	-
Manitoba	-
British Columbia	922
Yukon	5
Total	927

Note: The above amounts reflect the payments made to provinces for claims submitted during the fiscal year and may include payments for costs incurred in previous years (see British Columbia). While Ontario and Manitoba had agreements in place, no claims were submitted during 1985-86.

Source: Canada Assistance Plan Directorate

Indian Welfare Agreement with Ontario

The Department of National Health and Welfare is a signatory to the 1965 Indian Welfare Agreement with the Department of Indian Affairs and Northern Development (DIAND) and the Province of Ontario. The Canada Assistance Plan Directorate is responsible for approving submissions and reviewing claims submitted by the province for reimbursement by DIAND in respect of the costs of providing benefits to status Indians in the province. During 1985-86, the Directorate approved 16 claims totalling $27,808,531.

Excise Tax Act (Section 45)

The Department of National Revenue provides rebates of federal sales tax to public care-giving institutions certified pursuant to Section 45 of the Excise Tax Act. Under this section of the Act, the Minister of National Health and Welfare is authorized to determine eligibility and to issue certificates to institutions or facilities whose "*principal* purpose is to provide care for children or aged, infirm or incapacitated persons".

The majority of institutions certified under Section 45 are homes for the aged and day care centres. Since many of these are also listed in the Schedules to the CAP Agreement, the Directorate is able to access the CAP database in determining eligibility for certification under the Excise Tax Act. There are currently over 3 000 certified institutions. During the 1985-86 fiscal year, 224 new certificates were issued. The Directorate also approved a similar number of amendments to certificates for extensions or additions to already certified institutions. This enables them to claim rebates of federal sales tax paid on goods purchased for construction.

Table 1
Federal Payments to the Provinces and Territories under the Canada Assistance Plan by Component during Fiscal Year 1985-86*

($000's)

Province	General Assistance	Homes for Special Care	Health Care	Child Welfare	Welfare Services	Work Activity Projects	Total
Newfoundland	42,577	8,514	5,598	4,573	14,318	128	75,708
Prince Edward Island	11,205	2,779	436	506	5,808	-	20,734
Nova Scotia	71,641	11,338	3,902	2,434	14,736	425	104,476
New Brunswick	103,362	7,800	4,598	1,800	19,348	(2)	136,906
Quebec**	1,110,953	179,474	72,066	26,324	216,925	37	1,605,779
Ontario	739,739	73,258	23,298	49,839	165,880	344	1,052,358
Manitoba	78,414	9,620	4,129	13,359	34,039	1,745	141,306
Saskatchewan	95,367	12,092	2,547	4,184	34,264	176	148,630
Alberta	240,859	46,177	17,097	15,185	69,959	496	389,773
British Columbia	439,523	41,298	19,792	3,510	88,390	960	593,473
Northwest Territories	5,482	1,974	-	923	3,197	-	11,576
Yukon	1,082	(82)	79	382	1,399	-	2,860
Total	2,940,204	394,242	153,542	123,019	668,263	4,309	4,283,579

* The six components referred to in this table are described on pages 8 to 10 of this report.

** The federal contribution to Quebec includes tax transfers totalling $390 million under the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act.

Note: The above amounts reflect payments made to provinces for claims submitted during the fiscal year and may include payments for costs incurred in previous years.

Source: Canada Assistance Plan Directorate

Table 2
Federal Payments to the Provinces and Territories under the Canada Assistance Plan 1982-83, 1983-84 and 1984-85

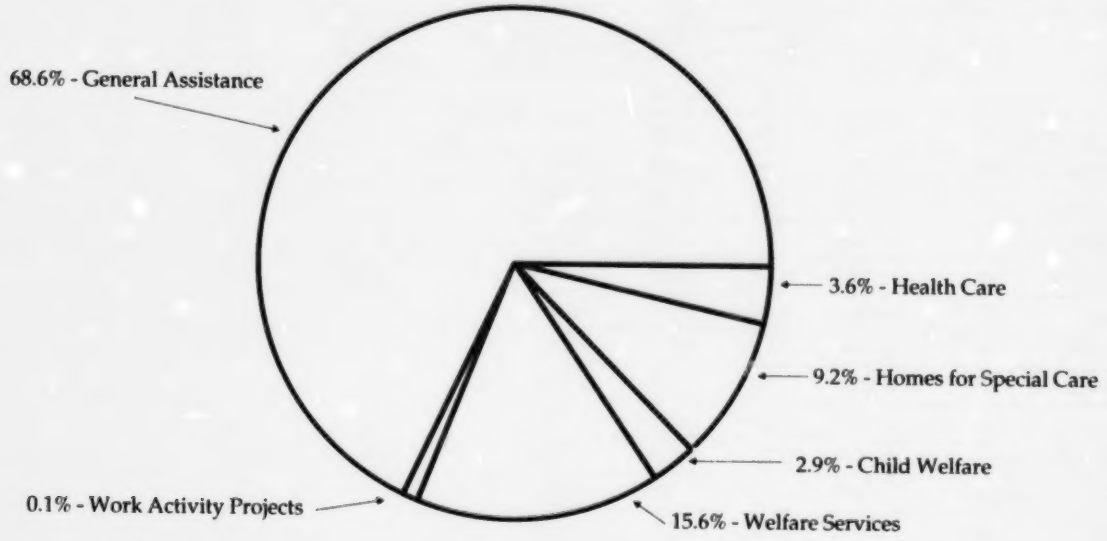
($000's)

Province	1982-83	1983-84	1984-85
Newfoundland	65,958	71,278	74,035
Prince Edward Island	18,333	16,553	17,575
Nova Scotia	86,469	93,050	104,673
New Brunswick	107,687	111,678	126,176
Quebec	1,165,942	1,399,054	1,513,152
Ontario	742,252	830,070	943,523
Manitoba	91,754	108,871	132,179
Saskatchewan	119,892	142,539	143,513
Alberta	305,661	326,020	334,286
British Columbia	473,711	531,194	598,788
Northwest Territories	10,115	10,153	10,227
Yukon	2,650	1,641	2,424
Total	3,190,424	3,642,901	4,000,551

Note: The above amounts reflect payments made to provinces for claims submitted during the fiscal year and may include payments for costs incurred in previous years.

Source: Canada Assistance Plan Directorate

Table 3
Allocation of Expenditures under the Canada Assistance Plan by Component during Fiscal Year 1985-86



Over 80 per cent of all CAP expenditures falls under its assistance provisions, which include general assistance, care in homes for special care, certain health care and the majority of child welfare expenditures.

The remaining percentage is allocated to welfare services (including the child welfare expenditures not already included as assistance) and work activity projects. The distribution of expenditures is illustrated above.

Table 4
Number of Persons Assisted under the Canada Assistance Plan as of March 31, 1986*

Province	Assistance Recipients	Persons in Homes for Special Care		Children in Care
		Adults	Children	
Newfoundland	47 000	1 070	800	2 270
Prince Edward Island	9 200	360	120	240
Nova Scotia	72 100	2 470	1 250	1 970
New Brunswick	68 800	2 130	970	1 410
Quebec	693 900	5 830	15 800	16 500
Ontario	485 800	24 590	12 370	10 280
Manitoba	62 600	3 620	3 250	2 520
Saskatchewan	62 700	2 540	1 170	2 090
Alberta	126 600	6 260	3 540	4 240
British Columbia	255 700	11 400	6 770	7 200
Northwest Territories	7 100	50	160	230
Yukon	1 400	180	70	160
Total	1 892 900	60 500	46 270	49 110

* All figures are estimates. It should be noted that provincial definitions differ and the resulting numbers are not comparable. In addition, approximately 500 000 persons benefited from welfare services cost-shared under CAP.

Note: Care should be taken in using these figures since individuals may appear in more than one category and totalling categories would therefore result in double counting.

Source: Canada Assistance Plan Directorate, Social Service Programs Branch and Information Systems Directorate, Policy, Planning and Information Branch

Table 5
Total Number of "Homes for Special Care" Listed in Schedule "A" to the CAP Agreement as of March 31, 1986*

Province	Homes for the Aged (Part I)	Nursing Homes (Part II)	Hostels for Transients (Part III)	Child Care Institutions (Part IV)	Homes for Unmarried Mothers (Part V)	Homes of Other Kind (Part VI)	Total
Newfoundland	43	1	6	10	1	39	100
Prince Edward Island	9	8	0	6	2	19	44
Nova Scotia	72	24	1	23	3	74	197
New Brunswick	14	66	10	16	1	35	142
Quebec	325	144	4	179	11	5	668
Ontario	185	342	88	623	11	698	1947
Manitoba	43	61	5	151	4	109	373
Saskatchewan	86	44	0	50	3	99	282
Alberta	101	76	10	147	2	155	491
British Columbia	422	67	51	326	4	747	1617
Northwest Territories	2	2	1	14	0	2	21
Yukon	2	0	2	6	0	2	12
Total	1304	835	178	1551	42	1984	5894

* Changes to listings in the schedules (such as additions, deletions and name/address changes) are actioned through amending agreements that are prepared at periodic intervals. This table includes all homes for special care listed in those CAP Amending Agreements that had been signed by the provinces and by the Minister of National Health and Welfare as of March 31, 1986.

Schedule "A" to the CAP Agreement is divided into six categories or parts. Part VI (Homes of Other Kind) includes residences for physically and mentally disabled persons, residences for victims of domestic violence and sexual assault and rehabilitation centres for alcoholics and drug addicts.

Source: Canada Assistance Plan Directorate

Table 6
Total Number of "Provincially Approved Agencies" listed in Schedule "B" to the CAP Agreement as of March 31, 1986*

Province	Provincially Approved Agencies**
Newfoundland	81
Prince Edward Island	36
Nova Scotia	295
New Brunswick	136
Quebec	826
Ontario	745
Manitoba	543
Saskatchewan	398
Alberta	741
British Columbia	1336
Northwest Territories	7
Yukon	18
Total	5162

* Changes to listings in the schedules (such as additions, deletions and name/address changes) are actioned through amending agreements that are prepared at periodic intervals. This table includes all provincially approved agencies listed in those CAP Amending Agreements that had been signed by the provinces and by the Minister of National Health and Welfare as of March 31, 1986.

** "Provincially approved agencies" means provincial and municipal social service departments (i.e., agencies responsible for the delivery of assistance and welfare service programs) and a range of governmental and non- governmental non-profit agencies providing welfare services (such as Children's Aid Societies, family service agencies and day care centres). See page 9 of this report for a description of the kinds of welfare services in which CAP shares.

Source: Canada Assistance Plan Directorate

Table 7
Total Number of "Provincial Laws" Listed in Schedule "C" to the CAP Agreement as of March 31, 1986*

Province	Provincial Laws**
Newfoundland	160
Prince Edward Island	51
Nova Scotia	136
New Brunswick	164
Quebec	232
Ontario	855
Manitoba	266
Saskatchewan	217
Alberta	261
British Columbia	158
Northwest Territories	74
Yukon	30
Total	2 604

* Changes to the schedules are actioned through amending agreements that are prepared at periodic intervals. This table includes all provincial laws listed in those CAP Amending Agreements that had been signed by the provinces and by the Minister of National Health and Welfare as of March 31, 1986.

** "Provincial laws", for purposes of CAP sharing, means those provincial acts, regulations and related amendments that authorize the provision of assistance and/or welfare services. Examples of the kinds of provincial laws listed in the CAP Agreement are those relating to social assistance,child welfare, nursing home care, day care services, homemaker services, rehabilitation services, family counselling services and adoption services.

Source: Canada Assistance Plan Directorate

Table 8
Work Activity Projects under Part III of the Canada Assistance Plan: Number of Projects and Participants by Province, 1985-86

Province	Projects	Participants
Newfoundland	1	82
Prince Edward Island	-	-
Nova Scotia	3	270
New Brunswick	-	-
Quebec	2	155
Ontario	11	1 400
Manitoba	7	1 529
Saskatchewan	2	767
Alberta	1	72
British Columbia	4	198
Northwest Territories*	-	-
Yukon*	-	-
Total	31	4 473

* No agreements have ever been signed with the territories under Part III of CAP.

Source: Canada Assistance Plan Directorate

Table 9
Summary of Federal Payments to the Provinces and Territories under the Canada Assistance Plan by Component and Fiscal Year, 1966 to 1986*

($000's)

Fiscal Year	General Assistance	Welfare Services	Work Activity Projects	Total
1966-67**	N/A	N/A	N/A	10,496
1967-68**	N/A	N/A	N/A	342,711
1968-69	369,298	22,540	27	391,865
1969-70	418,774	31,336	19	450,129
1970-71	557,038	40,353	41	597,432
1971-72	679,264	47,514	599	727,377
1972-73	710,745	56,404	1,081	768,230
1973-74	745,193	77,300	2,282	824,775
1974-75	954,500	98,508	3,061	1,056,069
1975-76	1,226,138	149,359	3,968	1,379,465
1976-77	1,425,443	171,813	4,887	1,602,143
1977-78	1,358,357	200,260	3,164	1,561,781
1978-79	1,452,669	228,287	2,828	1,683,784
1979-80	1,611,575	274,421	8,873	1,894,869
1980-81	1,836,650	366,605	2,561	2,205,816
1981-82	2,201,570	406,932	3,469	2,611,971
1982-83	2,711,540	473,786	5,098	3,190,424
1983-84	3,132,075	505,303	5,523	3,642,901
1984-85	3,403,141	594,309	3,101	4,000,551
1985-86	3,611,007	668,263	4,309	4,283,579

* These figures were published in previous CAP Annual Reports and reflect payments made to provinces during each given fiscal year. Payments in any year may include amounts claimed by provinces for prior year expenditures. The CAP Annual Report for each fiscal year provides a more detailed breakdown by province.

** 1967-68 was the first full year of operation of the Plan since agreements were not signed with most provinces until March 1967. In 1966-67, most provincial welfare costs were shared under federal-provincial agreements under the Unemployment Assistance Act. These were gradually phased out as CAP came into effect.

Source: Canada Assistance Plan Directorate

Table 10
Federal Payments to the Provinces and Territories for Day Care under the Canada Assistance Plan by Fiscal Year, 1972 to 1986*

($ Millions)

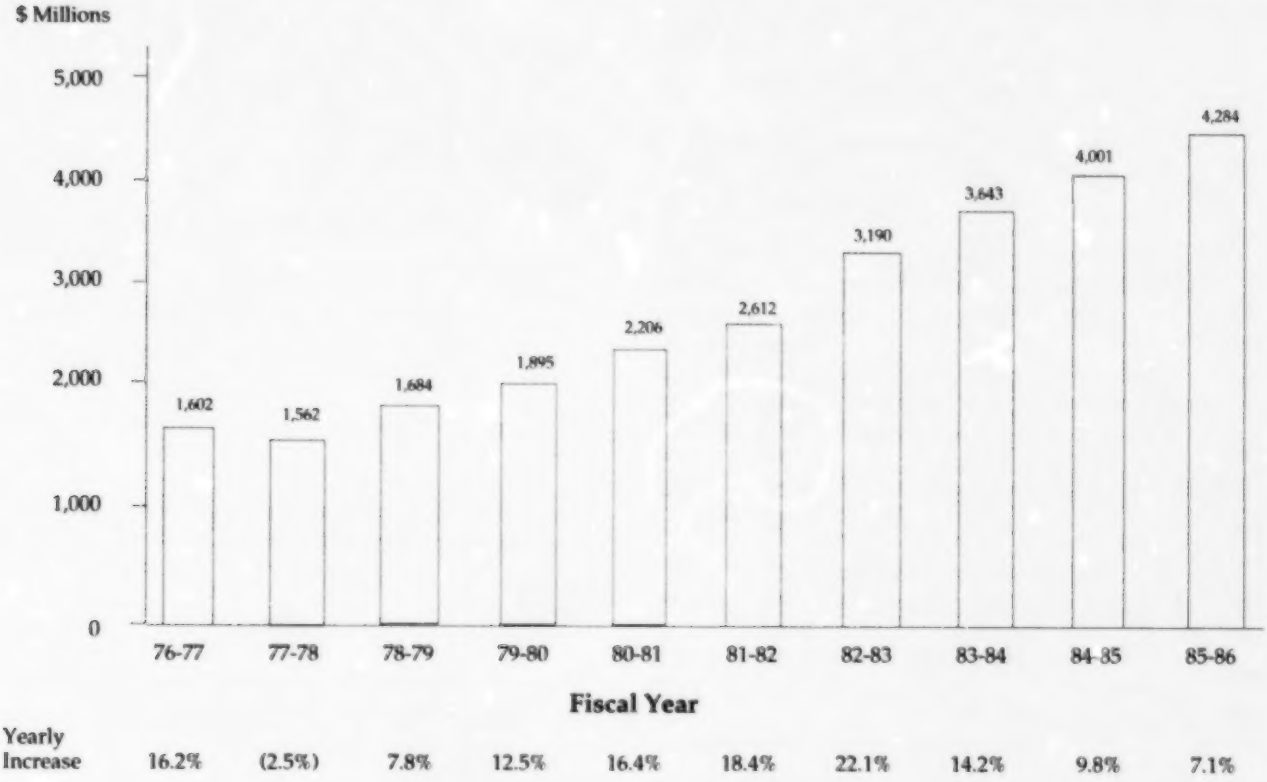
Fiscal Year	Total Payments
1971-72	4.0
1972-73	6.0
1973-74	8.0
1974-75	16.5
1975-76	21.0
1976-77	25.0
1977-78	27.6
1978-79	30.5
1979-80	33.8
1980-81	48.9
1981-82	62.2
1982-83	68.8
1983-84	77.2
1984-85	90.4
1985-86	105.5

* These figures include payments to provinces for costs incurred in prior years. Provinces may claim for CAP sharing in day care costs that are provided as *assistance* to persons in need (see page 8). While the majority of Ontario's costs are claimed through the assistance route, most provinces claim day care under the *welfare services* route, which allows for sharing in costs of day care for persons who are likely to become in need (see pages 9 and 10). Eligibility under the welfare services route is usually based on an income test rather than on a needs test.

In 1972, the CAP Regulations were amended to allow sharing in operating costs for agencies providing day care services. In 1974, CAP issued the Day Care Guidelines, which outlined the parameters of acceptable income tests for purposes of federal sharing. These were replaced in 1983 by the CAP Likelihood of Need Guidelines, which significantly increased the allowable income levels for day care subsidy. For example, a single parent with two children could qualify for full subsidy with an annual net income of $27 000. After that, the parent would be expected to contribute 50¢ of every dollar *over* that amount.

Source: Canada Assistance Plan Directorate

Table 11
Federal Transfers to the Provinces and Territories under the Canada Assistance Plan: Ten-Year Trend, 1976-77 to 1985-86*



	76-77	77-78	78-79	79-80	80-81	81-82	82-83	83-84	84-85	85-86
Yearly Increase	16.2%	(2.5%)	7.8%	12.5%	16.4%	18.4%	22.1%	14.2%	9.8%	7.1%

* Includes tax transfers to Quebec under the Federal-Provincial Fiscal Arrangements Act (value of five tax points, e.g., $390 million in 1985-86).

Note: The decrease in 1977-78 is largely attributable to the introduction of the federal Extended Health Care Services Program, which funded the majority of costs of long-term residential care for adults (see page 9).

Source: Canada Assistance Plan Directorate.

Table 12
Number of Persons Assisted under the Canada Assistance Plan by Fiscal Year 1968 to 1986*

Fiscal Year (March 31)	Assistance Recipients	Persons in Homes for Special Care**	Children in Care
1968	1 190 966	N/A	85 084
1969	1 258 209	N/A	78 172
1970	1 243 983	N/A	102 026
1971	1 460 064	65 843	96 164
1972	1 379 257	61 676	92 362
1973	1 221 413	60 087	88 485
1974	1 208 628	57 975	80 773
1975	1 436 010	70 232	85 337
1976	1 322 918	82 764	85 726
1977	1 327 984	97 518	82 898
1978	1 321 676	100 282	79 956
1979	1 347 180	122 857	77 542
1980	1 334 330	95 344	75 307
1981	1 418 400	91 400	69 000
1982	1 502 800	97 480	70 800
1983	1 832 900	96 490	58 440
1984	1 894 900	99 150	52 700
1985	1 923 300	100 050	47 089
1986	1 892 900	106 770	49 110

Note: No figures were reported until 1967-68, the first full year of operation of CAP. The CAP Annual Report for each fiscal year provides a more detailed breakdown by province.

* All figures are estimates as of March 31 of each fiscal year. Since individuals may appear in more than one category, some double counting may occur.

** Information is available only on adults up to 1981. Children were previously included in the assistance and children in care categories.

Source: Canada Assistance Plan Directorate

Selected Bibliography on the Canada Assistance Plan

Key Public Reference Documents (Federal Publications)

CAP Act, Regulations and Agreements*

*Canada Assistance Plan Annual Report**

Department of National Health and Welfare Annual Report

Expenditure Plan (Part III of the Main Estimates) – Health and Welfare Canada. Minister of Supply and Services. Annually

*Guidelines on Assistance under CAP**

*Guidelines on Cost-Sharing under CAP as Modified by the Extended Health Care Services Program under EPF, 1977-1984**

*Guidelines on Likelihood of Need under the Welfare Services Provisions of CAP**

*Guidelines on Work Activity Project Submissions under Part III of CAP**

*Notes on Homes for Special Care under CAP**

*Notes on Welfare Services under CAP**

*Outline of Provincial Welfare Appeal Systems in Canada**

Public Accounts of Canada. Receiver General for Canada. Annually

In addition, the federal government also produces the following publications on a periodic basis:

Basic Facts on Social Security Programs. Health and Welfare Canada*

Canada Year Book. Statistics Canada

Chronology of Selected Federal Social Welfare Legislation by Program, 1876-1983. Health and Welfare Canada

Federal-Provincial Programs and Activities: A Descriptive Inventory. Federal-Provincial Relations Office. Government of Canada. Annually

Inventory of Income Security Programs in Canada: Recent Initiatives and Statistical Update as of January 1987. Health and Welfare Canada

Social Security: National Programs. Statistics Canada. Periodically since 1976

Social Security Statistics: Canada and Provinces, 1960-61 to 1984-85. Health and Welfare Canada

Status of Day Care in Canada. Health and Welfare Canada. Annually

Federal Reviews Related to CAP

1969 – *Income Security and Social Services* (Working Paper on the Constitution). Prime Minister of Canada

1970 – *Income Security for Canadians* (White Paper). Minister of National Health and Welfare

1970 – *Report of the Royal Commission on the Status of Women in Canada*

1971 – *Poverty in Canada*. Report of the Special Senate Committee

1973 – *Working Paper on Social Security in Canada* (Orange Book). Minister of National Health and Welfare

1981 – *Obstacles*. Report of the Special Committee on the Disabled and the Handicapped. House of Commons

* Available from address on page 27.

1981 – *Fiscal Federalism in Canada*. Report of the Parliamentary Task Force on Federal-Provincial Fiscal Arrangements

1985 – *Service to the Public: Canada Assistance Plan. A Study Team Report to the Ministerial Task Force on Program Review* (Nielsen Task Force)

Relevant Books and Articles

Appeal Procedures under the Canada Assistance Plan. A Study by the Canadian Council on Social Development. 1972

Armitage, Andrew. *Social Welfare in Canada: Ideals, Realities and Future Paths*. 2nd ed. 1988

Banting, Keith. *The Welfare State and Canadian Federalism*. 2nd ed. 1987

Beatty, Harry. "Federal-Provincial Fiscal Arrangements: Their Impact on Social Policy and Current Prospects for Reform". *Journal of Law and Social Policy*. No. 3. 1988

Bella, Leslie. "The Canada Assistance Plan". *The Social Worker*. Vol. 45. Summer 1977

Bella, Leslie. "The provincial role in the Canadian welfare state: The influence of provincial social policy initiatives on the design of the Canada Assistance Plan". *Canadian Public Administration*. Vol. 22 No. 3. Fall 1979

Bernier, Ivan and Andrée Lajoie. *Family Law and Social Welfare Legislation in Canada*. Research Study of the Royal Commission on the Economic Union and Development Prospects for Canada (Macdonald Commission). 1986

Dyck, Rand. "The Canada Assistance Plan: The ultimate in cooperative federalism". *Canadian Public Administration*. Vol. 19 No. 4. Winter 1976

Guest, Dennis. *The Emergence of Social Security in Canada*. 2nd ed. 1985

Guidelines for the Purchase of Services. A Report on the CWC's task force on purchase of service agreements between non-governmental agencies and provincial and municipal government agencies under the Canada Assistance Plan. Canadian Welfare Council. 1969

Hepworth, Philip *et al*. "Insiders Looking Back: Views on the Origins of the Canada Assistance Plan". *Canadian Review of Social Policy*. No. 18. May 1987

Hum, Derek. *Federalism and the Poor: A Review of the Canada Assistance Plan*. Ontario Economic Council. 1983

The Income Security System in Canada. Report of the Interprovincial Conference of Ministers Responsible for Social Services. 1980

Inventory of Income Security Programs in Canada: July 1985. Report for the Continuing Committee of Officials Reporting to the Federal, Provincial and Territorial Deputy Ministers of Social Services

Ismael, J. (ed.). *Canadian Social Welfare Policy: Federal and Provincial Dimensions*. 1985

Ismael, J. (ed.). *The Canadian Welfare State: Evolution and Transition*. 1987

Krasnick, Mark (ed.). *Fiscal Federalism*. 1986

Moscovitch, Allan. "The Canada Assistance Plan: A Twenty Year Assessment, 1966-1986" in Katherine A. Graham (ed.). *How Ottawa Spends*. 1988

Moscovitch, Allan. *The Welfare State in Canada: A Selected Bibliography, 1840 to 1978*. 1983

Moscovitch, Allan and Albert, Jim (eds.). *The "Benevolent" State: The Growth of Welfare in Canada*. 1987

1988 Poverty Lines. Estimates by the National Council of Welfare. April 1988

A Policy Statement on the Canada Assistance Plan. Canadian Welfare Council. July 1966

Poverty Profile: 1988. A Report by the National Council of Welfare. April 1988

Public-Private Relationships in the Provision of Welfare Services under the Canada Assistance Plan. Report of a seminar sponsored by the Canadian Council on Social Development, Ontario Welfare Council, Ontario Association of Professional Social Workers *et al*. 1970

Ross, David P. *The Canadian Fact Book on Poverty, 1983*. Canadian Council on Social Development. 1983

Simeon, Richard. *Federal-Provincial Diplomacy*. 1972

Splane, Richard. "Social Policy-Making in the Government of Canada: Reflections of a Reformist Bureaucrat" in S. Yelaja (ed.). *Canadian Social Policy*. 1978

Welfare in Canada: The Tangled Safety Net. A Report by the National Council of Welfare. 1987

Additional Sources

In addition to the specific documents referred to above, the following organizations have published a variety of reports or studies on issues relating to social welfare:

- Canadian Council on Social Development
- Economic Council of Canada
- Institute for Research on Public Policy
- National Council of Welfare

Provinces also produce annual reports and other publications on their programs. In addition, they periodically conduct comprehensive reviews of their social assistance programs. Some recent reports include:

- *Dignity, Security and Opportunity*. Report of the Welfare Assistance Review Committee. Prince Edward Island. February 1989
- *Report of the Manitoba Task Force on Social Assistance*. September 1983
- *Report of the Task Force on the Levels of Cost-Sharing of Municipal Assistance*. Nova Scotia. October 1988
- *Towards an Income Security Policy: Position Paper*. Quebec. 1987
- *Transitions*. Report of the Social Assistance Review Committee. Ontario. September 1988

Addresses of provincial departments and further information may be obtained from the following address:

Canada Assistance Plan
Social Service Programs Branch
Department of National Health and Welfare
Brooke Claxton Building
8th Floor
Tunney's Pasture
Ottawa, Ontario
K1A 1B5

Régime d'assistance publique du Canada

Rapport annuel 1985-1986

Canada

Régime d'assistance publique du Canada

Rapport annuel

1985-1986

Publication autorisée par le
ministre de la Santé nationale et du Bien-être social

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1990

N° de cat. H75-8/1986

ISBN 0-662-57160-6

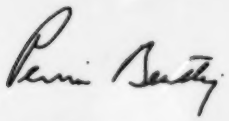
Son Excellence
La très honorable Jeanne Sauvé
Gouverneur général et Commandant en chef du
Canada

QU'IL PLAISE À VOTRE EXCELLENCE,

J'ai l'honneur de présenter à Votre Excellence le Rapport annuel sur l'administration du Régime d'assistance publique du Canada pour l'année financière terminée le 31 mars 1986.

Je vous prie d'agréer, Madame le Gouverneur général, l'assurance de mon profond respect.

Le ministre de la Santé nationale
et du Bien-être social,



Perrin Beatty

Table des matières

Page

Introduction 7

Composantes du Régime d'assistance publique du Canada 8

Assistance générale 8

Foyers de soins spéciaux 9

Soins de santé 9

Protection de l'enfance 9

Services de bien-être social 9

Projets d'adaptation au travail 10

Activités de la Direction en 1985-1986 relatives au RAPC 11

Vue d'ensemble 11

Division de l'assistance sociale et des services sociaux 12

Division de la gestion financière des programmes 13

Division des opérations régionales 13

Division de la politique, de la liaison et de l'information 14

Responsabilités administratives connexes . . 14

Loi sur la réadaptation professionnelle des invalides 14

Accords sur les jeunes délinquants 14

Accord sur le bien-être social des Indiens conclu avec l'Ontario 15

Loi sur la taxe d'accise (article 45) 15

Tableau 1 - Paiements fédéraux aux provinces et aux territoires en vertu du Régime d'assistance publique du Canada, par composante, durant l'exercice 1985-1986 16

Tableau 2 - Paiements fédéraux aux provinces et aux territoires en vertu du Régime d'assistance publique du Canada, en 1982-1983, 1983-1984 et 1984-1985 17

Tableau 3 - Répartition des dépenses faites en vertu du Régime d'assistance publique du Canada, par composante, durant l'exercice 1985-1986 18

Tableau 4 - Nombre de bénéficiaires du Régime d'assistance publique du Canada au 31 mars 1986 19

Tableau 5 - Nombre total des «foyers de soins spéciaux» inscrits dans l'annexe A de l'Accord du RAPC au 31 mars 1986 20

Tableau 6 - Nombre total des «organismes approuvés par la province» inscrits dans l'annexe B de l'Accord du RAPC au 31 mars 1986 21

Tableau 7 - Nombre total des «lois provinciales» inscrites dans l'annexe C de l'Accord du RAPC au 31 mars 1986 22

Tableau 8 - Projets d'adaptation au travail exécutés en vertu de la partie III du Régime d'assistance publique du Canada: Nombre de projets et de participants, par province, en 1985-1986 22

Tableau 9 - Résumé des paiements fédéraux aux provinces et aux territoires en vertu du Régime d'assistance publique du Canada, par composante et exercice, de 1966 à 1986 23

Tableau 10 - Paiements fédéraux aux provinces et aux territoires pour les services de garde de jour prévus dans le Régime d'assistance publique du Canada, par exercice, de 1972 à 1986 23

Tableau 11 - Transferts fédéraux aux provinces et aux territoires en vertu du Régime d'assistance publique du Canada: Tendance décennale, de 1976-1977 à 1985-1986 24

Tableau 12 - Nombre de bénéficiaires du Régime d'assistance publique du Canada, par exercice, de 1968 à 1986 25

Ouvrages choisis sur le Régime d'assistance publique du Canada 27

Documents de référence publics essentiels (publications fédérales) 27

Examens fédéraux relatifs au RAPC 27

Livres et articles d'intérêt 28

Sources additionnelles 29

Introduction

Le Régime d'assistance publique du Canada (RAPC) a été adopté en 1966 dans le but d'encourager l'amélioration et l'élargissement des régimes d'assistance publique et des services de bien-être social dans tout le Canada grâce au partage des frais engagés par les provinces et les territoires au titre de ces programmes. En vertu du Régime, le gouvernement fédéral a conclu des accords avec les provinces et les territoires visant à partager les dépenses que font les provinces* et les municipalités relativement à la prestation d'une assistance sociale et de services de bien-être social.

Bien que les conditions à remplir pour obtenir le partage des frais soient établies par le gouvernement fédéral, l'administration des programmes provinciaux et territoriaux d'assistance publique et de service social, y compris la conception, l'étendue, les exigences d'admissibilité et le mode d'application de ces programmes, incombe *uniquement* aux provinces et aux territoires. Les modalités de partage des frais sont énoncées dans la Loi et le Règlement du RAPC et dans les accords officiels normalisés conclus en vertu de la partie I du RAPC (assistance générale et services de bien-être social) et de la partie III du RAPC (projets d'adaptation au travail). Aucun accord n'a jamais été conclu aux termes de la partie II du Régime (bien-être social des Indiens).

Le Régime d'assistance publique du Canada a deux objectifs principaux, à savoir:

- appuyer la prestation, par les provinces, d'une assistance publique et de soins en établissement propres à répondre aux besoins des personnes nécessiteuses
- appuyer la prestation, par les provinces, de services de bien-être social qui visent à atténuer, éliminer ou prévenir les causes et les effets de la pauvreté, de la négligence à l'égard des enfants ou de la dépendance de l'assistance publique

En vertu de la partie I du Régime, le gouvernement fédéral paie la moitié des frais engagés par les provinces et les municipalités pour *une assistance aux personnes nécessiteuses*, indépendamment de la raison pour laquelle ces personnes sont dans le besoin. L'assistance est décrite plus en détail aux pages 8 et 9.

En outre, la partie I autorise le gouvernement fédéral à payer la moitié de certains frais engagés par les provinces et les municipalités pour fournir des *services de bien-être social aux personnes qui sont nécessiteuses ou qui le deviendront vraisemblablement si de tels services ne sont pas fournis*. Les services de bien-être social sont décrits plus en détail aux pages 9 et 10.

Bénéficient de l'assistance publique et des services de bien-être social:

- les familles monoparentales
- les personnes handicapées physiquement ou mentalement
- les personnes âgées
- les enfants qui sont pris en charge ou qui ont besoin de protection parce qu'ils sont victimes de mauvais traitements ou de négligence
- les chômeurs
- les familles et les personnes en détresse
- les travailleurs à faible revenu
- les femmes battues

Pour obtenir le partage des frais en vertu de la partie I du RAPC, les provinces doivent présenter une demande d'inscription dans les annexes de l'accord fédéral-provincial. L'annexe A a trait aux foyers de soins spéciaux, l'annexe B aux organismes approuvés par la province qui fournissent des services de bien-être social et l'annexe C aux lois provinciales qui autorisent la prestation d'une assistance publique et de services de bien-être social. Ces annexes sont mises à jour continuellement pour tenir compte des ajouts et des modifications nécessaires. Les tableaux 5, 6 et 7 aux

* Le terme «provinces» englobe les territoires, sauf indication contraire.

pages 20 à 22 du présent rapport indiquent le nombre d'inscriptions provinciales figurant dans les annexes de l'Accord du RAPC.

Aux termes de la partie III du Régime (projets d'adaptation au travail), le gouvernement fédéral paie la moitié du coût des projets que les provinces mettent en oeuvre pour améliorer l'employabilité des personnes qui ont de la difficulté à trouver ou à garder un emploi, ou encore à obtenir une formation professionnelle. Ces projets doivent être soumis tous les ans à l'approbation du gouvernement fédéral. Les accords conclus en vertu de la partie III ont été signés avec toutes les provinces, à l'exception des territoires. D'autres renseignements au sujet des projets d'adaptation au travail sont donnés à la page 10 et dans le Tableau 8 à la page 22.

Le présent rapport décrit l'administration et le fonctionnement du Régime d'assistance publique du Canada en 1985-1986. Durant l'exercice, le RAPC a versé 4,3 milliards de dollars aux provinces pour venir en aide à quelque 2,5 millions de personnes, soit 10 p. 100 de la population canadienne. Les tableaux 1 à 4 (aux pages 16 à 19) renferment des données, par province, sur les coûts et les personnes aidées. Les activités administratives que la Direction du RAPC a menées pendant l'exercice sont décrites aux pages 11 à 15.

En outre, pour souligner la contribution du gouvernement fédéral au cours des vingt dernières années par le biais du RAPC, nous avons inclus dans ce rapport trois tableaux spéciaux ainsi qu'une liste de documents choisis qui traitent du RAPC (pages 27 à 29). Le Tableau 9 à la page 23 présente un résumé des paiements annuels versés aux provinces dans le cadre du RAPC de 1966 à 1986. Le Tableau 11 à la page 24 montre la tendance des augmentations depuis dix ans et le Tableau 12 à la page 25 indique le nombre de personnes que le RAPC a aidées chaque année depuis la création du Régime jusqu'à 1986.

Composantes du Régime d'assistance publique du Canada

Le Régime d'assistance publique du Canada prévoit le partage des dépenses que font les provinces au titre de l'assistance publique, des services de bien-être social et des projets d'adaptation au travail. Les dispositions relatives à l'assistance publique englobent l'assistance générale, les soins reçus dans un foyer de soins spéciaux, les soins de santé et la protection de l'enfance. La majorité des dépenses liées au RAPC ont trait à l'assistance publique.

Le Tableau 1 à la page 16 et le Tableau 3 à la page 18 renferment une ventilation, par composante, des paiements que le gouvernement fédéral a versés aux provinces dans le cadre du RAPC. Les composantes sont décrites ci-après.

Assistance générale

Le RAPC partage les frais de l'assistance que chaque province fournit aux «personnes nécessiteuses», telles que définies dans la Loi du RAPC. L'admissibilité est déterminée en fonction d'un examen des besoins, sauf en ce qui concerne les enfants pris en charge. Une assistance publique est accordée pour subvenir aux *besoins fondamentaux* suivants, définis dans la Loi du RAPC: la nourriture, le logement, les vêtements, le combustible, les services d'utilité publique, les fournitures ménagères et les services répondant aux besoins personnels. L'assistance publique englobe également les frais de déplacement, de transport, d'obsèques et d'inhumation ainsi que les allocations de menues dépenses aux personnes nécessiteuses hospitalisées ou placées dans des foyers de soins spéciaux.

Le Régime prévoit également le partage des frais d'une gamme de *services réglementaires*, dont les articles indispensables à l'exercice d'un métier ou d'un emploi (p. ex., permis, outils ou autres articles d'équipement) et les articles répondant à des besoins spéciaux quels qu'ils soient, y compris tout

article nécessaire à la sécurité, au bien-être ou à la réadaptation d'une personne nécessiteuse (p. ex., travaux essentiels de réparation ou de modification de la propriété, aide juridique civile et articles dont les personnes handicapées ont besoin, tels que fauteuils roulants).

En outre, le Régime prévoit les *services réglementaires de bien-être social* suivants: la réadaptation, les services d'aide familiale, la garde de jour, les services sociaux individualisés de même que les services de counseling et d'évaluation. Les frais de ces services sont partagés au titre de l'assistance publique aux personnes nécessiteuses, et les services peuvent être fournis par des organismes publics ou privés (y compris les entreprises à but lucratif). De plus, les dispositions du Régime concernant les services de bien-être social prévoient le partage des frais d'une plus vaste gamme de services offerts à un groupe de bénéficiaires plus étendu (ci-dessous).

Foyers de soins spéciaux

Le RAPC partage les dépenses engagées par les provinces pour fournir des soins aux personnes nécessiteuses qui vivent dans des foyers de soins spéciaux agréés (c.-à-d. les foyers inscrits à l'annexe A de l'Accord du RAPC).

L'annexe A comprend les six parties ou catégories suivantes:

- les foyers pour personnes âgées
- les maisons de repos
- les centres pour itinérants
- les établissements de soins pour enfants
- les centres d'accueil pour mères célibataires
- les autres genres de foyers (c.-à-d. tout établissement d'aide sociale dont le but premier est de dispenser des soins de surveillance ou des soins personnels ou infirmiers à ses résidants et de permettre à ces personnes de réintégrer la société). Ces établissements comprennent les résidences pour personnes handicapées physiquement ou mentalement, les résidences pour victimes de violence maritale ou d'agressions sexuelles et les centres de réadaptation pour alcooliques et toxicomanes

Le Tableau 5 à la page 20 indique, par province, le nombre et les genres de foyers qui figurent actuellement dans la liste de l'annexe A de l'Accord du RAPC. Depuis 1977, la majeure partie des dépenses fédérales relatives aux soins *de longue durée* en établissement pour *adultes* a été financée en vertu de la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement postsecondaire et de santé. Les services complémentaires de santé sont définis dans la Loi canadienne sur la santé.

Soins de santé

Le RAPC partage les frais de certains soins de santé dispensés aux personnes nécessiteuses, tels que les médicaments et les services dentaires, à condition que ces soins ne soient pas assurés par des régimes provinciaux de prestations supplémentaires de soins de santé ou qu'ils ne soient pas assurés en vertu des dispositions de la Loi canadienne sur la santé et qu'ils ne soient pas financés dans le cadre de la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement postsecondaire et de santé.

Protection de l'enfance

Les frais d'entretien des enfants placés en famille d'accueil représentent la majeure partie des dépenses faites sous cette rubrique. Les dépenses sont partagées au titre des frais d'assistance publique. Les frais des soins dispensés dans les établissements pour enfants sont inclus dans la composante «foyers de soins spéciaux». Le reste des frais partageables de protection de l'enfance s'inscrit dans la composante «services de bien-être social» (voir ci-après).

Services de bien-être social

Le RAPC partage les dépenses que font les provinces pour offrir toute une gamme de services de bien-être social, à condition que ceux-ci soient fournis par les organismes approuvés par la province inscrits à l'annexe B de l'Accord du RAPC. Les services s'adressent aux personnes nécessiteuses ou qui risquent de le devenir si de tels services ne leur sont pas dispensés. On entend par services à frais partageables:

- *les services de garde d'enfants*
- *les services d'aide familiale, de maintien à domicile et autres services semblables* pour venir en aide aux personnes et aux familles en situation d'urgence ou aider les personnes âgées ou handicapées à mener une vie autonome dans la collectivité
- *les services sociaux individualisés et les services de counseling, d'évaluation et d'aiguillage* (y compris les services de protection de l'enfance maltraitée ou négligée et les services de prévention dispensés aux enfants dans leur propre foyer)
- *les services d'adoption*
- *les services de réadaptation*, y compris les services aux chômeurs chroniques (p. ex., cours d'aptitudes sociales et services d'aiguillage et de placement en emploi) et les services visant à répondre aux besoins particuliers des personnes qui risquent d'être isolées socialement, surtout les personnes âgées et handicapées physiquement ou mentalement
- *les services de développement communautaire* destinés à encourager et à aider les membres de communautés défavorisées à participer à l'amélioration de la situation sociale et économique de leur collectivité
- *les services de consultation, de recherche et d'évaluation* en matière de programmes d'aide sociale
- *les services administratifs* relatifs à l'application des programmes d'assistance publique et de bien-être social. Les services administratifs (c.-à-d. secrétariat, travail de bureau et informatique) représentent la majeure partie des frais de services de bien-être social partagés dans le cadre du RAPC, car ils se rattachent aux dépenses administratives des secteurs provinciaux et municipaux des services sociaux, y compris les dépenses liées à la prestation d'une assistance publique.

Le Tableau 6 à la page 21 indique, par province, le nombre d'organismes actuellement inscrits à l'annexe B de l'Accord du RAPC. La liste permet au RAPC de partager les frais du personnel (tels que la rémunération et les frais de déplacement et de formation) des services de bien-être social fournis par les organismes gouvernementaux ou non gouvernementaux (sans but lucratif) approuvés par la province. Les frais de fonctionnement des services de garde d'enfants sont partageables depuis la modification du Règlement du RAPC en 1972. Le Tableau 10 à la page 23 présente un résumé des paiements fédéraux versés aux provinces de 1972 à 1986 au titre des services de garde de jour fournis dans le cadre du RAPC.

Projets d'adaptation au travail

Le RAPC partage les frais des projets d'adaptation au travail conçus pour aider les gens qui, pour des raisons personnelles ou familiales ou à cause du milieu, ont des difficultés particulières à obtenir ou à conserver un emploi. Ces projets visent à rendre les participants plus motivés et plus aptes à travailler, et à les préparer à entrer ou à retourner sur le marché du travail ou encore à recevoir une formation supplémentaire. Le Tableau 8 à la page 22 indique, par province, le nombre de projets et de participants en 1985-1986.

Activités de la Direction en 1985-1986 relatives au RAPC

La Direction du Régime d'assistance publique du Canada se compose de quatre divisions. Outre le RAPC, la Direction administre les quatre programmes connexes suivants:

- la Loi sur la réadaptation professionnelle des invalides
- les Accords sur les jeunes délinquants
- l'Accord sur le bien-être social des Indiens conclu avec l'Ontario
- l'article 45 de la Loi sur la taxe d'accise

Les activités du RAPC sont décrites aux pages 11 à 14. Les activités liées aux autres programmes susmentionnés sont décrites aux pages 14 et 15.

Vue d'ensemble

En 1985-1986, les activités du RAPC ont été fortement axées sur la question de l'augmentation continue du nombre d'assistés sociaux et du changement dans la composition de ce groupe qui comprend de plus en plus de personnes aptes au travail. C'est principalement sur cette question que s'est penché le Groupe d'étude du RAPC, lequel rendait compte au Groupe de travail ministériel chargé de l'examen des programmes (appelé Groupe de travail Nielsen). La Direction a collaboré activement à fournir au Groupe d'étude des données sur le programme, le nombre de cas et les tendances actuelles en plus d'affecter au soutien du groupe un employé à plein temps.

Dans son rapport de juin 1985, rendu public en mars 1986, le Groupe d'étude en est arrivé à la conclusion, que «cette entreprise de collaboration entre les gouvernements fédéral et provinciaux qu'est le RAPC, contribue de façon efficace à atténuer les effets de la pauvreté au Canada» et que «ce dernier est indispensable à la prestation de services sociaux aux Canadiens les plus démunis». Toutefois, le Groupe d'étude recommandait fortement que les gouvernements fédéral et provinciaux prennent une action conjointe concertée afin de réduire le nombre de bénéficiaires du RAPC qui sont «aptes au travail». Il recommandait tout particulièrement que le ministre de la Santé nationale et du Bien-être social entreprenne, de concert avec le ministre de l'Emploi et de l'Immigration, de grands projets témoins dans le domaine de la création d'emplois pour les assistés sociaux aptes au travail.

À cette fin, en 1985-1986, le personnel de la Direction et de la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada se sont intensément engagés dans des consultations bilatérales et multilatérales avec les responsables provinciaux et territoriaux des services sociaux et des questions relatives au marché du travail afin d'examiner diverses politiques de remplacement qui aideraient davantage le nombre croissant de personnes aptes au travail qui sont obligées de recourir à l'assistance sociale.

Ces consultations ont abouti à la conclusion, le 18 septembre 1985, d'un accord ministériel fédéral-provincial-territorial qui prévoyait une période d'essai de trois ans durant laquelle des programmes fédéraux et provinciaux d'amélioration de l'employabilité seraient élaborés et mis en oeuvre pour favoriser l'autonomie des assistés sociaux.

L'accord susmentionné appelle une plus grande orientation des programmes d'emploi et de formation de la CEIC vers les assistés sociaux, la suppression des facteurs de démotivation qui empêchent les assistés sociaux de se trouver un emploi, la promotion de nouveaux projets pilotes axés sur la recherche ainsi qu'un processus rigoureux d'évaluation des programmes. L'élément le plus novateur de l'accord est la réaffectation de fonds d'assistance sociale pour augmenter le budget des programmes fédéraux et provinciaux d'emploi et de formation.

À cette fin, sont affectés chaque année, aux programmes d'emploi pour assistés sociaux, des montants pouvant aller jusqu'à 100 millions de dollars que le Régime dépenserait au titre du partage des frais des programmes provinciaux d'assistance sociale. Les provinces versent un montant égal à celui du gouvernement fédéral afin qu'une dépense accrue globale jusqu'à concurrence de 600 millions de dollars, répartie sur trois ans,

soit consacrée aux programmes fédéraux et provinciaux d'amélioration des compétences d'emploi. La participation aux programmes est facultative.

Avant la fin de l'exercice, des négociations bilatérales étaient en cours entre le gouvernement fédéral et plusieurs provinces. Des représentants de Santé et Bien-être social Canada et de la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada se sont réunis avec les autorités compétentes des ministères des services sociaux et de la main-d'oeuvre de la Colombie-Britannique, de la Saskatchewan, de Terre-Neuve et du Nouveau-Brunswick.

Dans la foulée de l'accord ministériel, et en vue de réduire les facteurs possibles de démotivation à l'égard de l'emploi ou de la formation, la «Directive du RAPC concernant les exemptions sur le revenu tiré de l'emploi» a été modifiée à compter du 1er octobre 1985. Les changements ont donné aux provinces plus de souplesse dans le traitement des allocations de formation et du revenu gagné relativement au calcul des prestations d'assistance sociale pour la durée de l'accord.

Par suite d'une consultation et d'un examen avec les provinces, la Direction a publié deux importants documents de principe qui sont utilisés dans l'administration du Régime. Les «Lignes directrices concernant le partage des frais dans le cadre du Régime d'assistance publique du Canada, tel que modifié par le programme des services complémentaires de santé en vertu du FPE, 1977-1984» sont une mise à jour fondamentale d'un document antérieur qui décrivait les rapports complexes entre le RAPC et le programme fédéral de financement des soins de santé et des soins en établissement (PSCS). Cette mise à jour des «Lignes directrices relatives au RAPC et au FPE», comme on les appelle communément, a eu d'importantes répercussions sur le règlement des demandes provinciales de partage des frais en vertu du RAPC durant la période qui a suivi l'instauration du PSCS. Depuis 1984, ce dernier est régi par la Loi canadienne sur la santé. Lorsque le Règlement du PSCS établi sous le régime de cette Loi sera promulgué, les «Lignes directrices relatives au RAPC et au FPE» seront mises à jour en conséquence.

La Direction a également publié une révision majeure des «Remarques relatives aux services de bien-être social» où l'on donne une vue d'ensemble complète des politiques et des procédures de partage des frais dans ce domaine d'activité complexe du RAPC. Les Remarques indiquent également les modifications apportées aux «Lignes directrices sur les services de développement communautaire dans le cadre du Régime d'assistance publique du Canada» et aux «Lignes directrices du RAPC relatives à l'admissibilité des services de bien-être social assurés par une autorité chargée du bien-être social de l'enfance».

Au cours de l'exercice, le manuel des politiques du RAPC et le guide des procédures financières applicables aux programmes à frais partagés ont été remis au personnel de la Direction. Une fois traduits, ces documents seront distribués sur une plus grande échelle. La Direction a également tenu des séances de consultation et d'étude de problèmes afin d'aider les provinces à mettre pleinement en pratique les dispositions du RAPC concernant le partage des frais. En outre, elle a continué à préparer le passage harmonieux à la nouvelle Loi fédérale sur les jeunes contrevenants et à préciser les rapports qui existent entre cette Loi et les dispositions du RAPC relativement au partage des frais engagés pour le compte d'enfants.

Division de l'assistance sociale et des services sociaux

Le 1er avril 1985, l'ancienne Division de l'administration de l'assistance et des services de réadaptation professionnelle et la Division des services de bien-être social et de l'adaptation au travail ont été fusionnées pour former la Division de l'assistance sociale et des services sociaux. La Division est surtout chargée d'appliquer les parties I (assistance générale et services de bien-être social) et III (projets d'adaptation au travail) du RAPC. Elle administre également des programmes connexes, soit la Loi sur la réadaptation professionnelle des invalides, les Accords sur les jeunes délinquants, l'Accord sur le bien-être social des Indiens conclu avec l'Ontario et l'article 45 de la Loi sur la taxe d'accise. Les activités liées à ces programmes sont décrites séparément (voir les pages 14 et 15 du présent rapport).

La Division a continué de se concentrer principalement sur l'examen, avec les provinces, de ce que représentent, sur le plan du partage des frais, les modifications aux lois, aux procédures et aux programmes provinciaux concernant la prestation d'une assistance publique et de services de bien-être social. Pendant l'exercice, 397 nouveaux foyers de soins spéciaux pour adultes et 67 nouveaux établissements de soins pour enfants ont été inscrits à l'annexe A de l'Accord du RAPC. En outre, la Direction a inscrit à l'annexe B de l'Accord du RAPC 362 nouveaux organismes approuvés par la province. La liste de ces organismes permet au RAPC de partager les dépenses engagées par les provinces au titre de la rémunération et des frais associés du personnel des organismes gouvernementaux et non gouvernementaux qui dispensent une gamme de services de bien-être social. En 1985-1986, 104 nouvelles lois provinciales ont été inscrites à l'annexe C de l'Accord du RAPC. Figurent dans cette annexe les lois, les règlements et leurs modifications qui autorisent la prestation d'une assistance publique ou de services de bien-être social.

Les tableaux 5, 6 et 7 indiquent respectivement le nombre total d'inscriptions aux annexes A, B et C de l'Accord du RAPC au 31 mars 1986 (voir les pages 20 à 22). Outre les *nouvelles* inscriptions susmentionnées, la Division a étudié de nombreuses autres demandes qui ont nécessité des modifications aux listes *déjà établies* (p. ex., nouveaux services de bien-être social offerts par les organismes inscrits ou changements dans les programmes des établissements inscrits). Par cet examen des programmes, la Division s'assure de l'admissibilité continue des frais relatifs aux éléments inscrits ayant fait l'objet de demandes de partage aux termes du RAPC.

En 1985-1986, la Division a étudié à fond les programmes provinciaux d'aptitudes sociales offerts aux adultes ayant un trouble de croissance et accepté de partager les frais d'un grand nombre de ces programmes dans plusieurs provinces. De plus, la Division a entrepris l'analyse des nouvelles lois sur la protection de l'enfance qu'ont adoptées plusieurs provinces.

À la suite de discussions avec les autorités provinciales, la Division a révisé et redistribué l'énoncé des principes de partage en matière de services informatiques aux termes des dispositions du RAPC concernant les services de bien-être social. En outre, le personnel de la Division a collaboré aux travaux du Groupe d'étude Cooke sur la garde des enfants et du Groupe de travail fédéral-provincial de la situation de la femme sur la garde des enfants.

Division de la gestion financière des programmes

Cette Division planifie, organise, surveille et dirige les activités d'examen des demandes de remboursement présentées annuellement par les provinces en vertu du RAPC, de la Loi sur la réadaptation professionnelle des invalides et des Accords sur les jeunes délinquants, pour s'assurer que les conditions financières et les exigences de programmes énoncées dans les accords de partage des frais ont été respectées.

Pendant l'exercice, la Division a mené des négociations avec les provinces en vue de régler les demandes de partage des frais. Elle a aussi préparé des évaluations et des prévisions des paiements de transfert que le gouvernement fédéral doit verser aux termes des accords de partage des frais, et donné aux autres divisions de la Direction ainsi qu'aux autorités provinciales son avis sur les aspects financiers de ces programmes.

La Division de la gestion financière des programmes est également chargée de surveiller les paiements de transfert mensuels et de fournir des services d'analyse financière en vue de la définition et de la mise en oeuvre des politiques fédérales de partage des frais.

Division des opérations régionales

La Division a pour rôle premier d'établir des rapports directs avec les provinces afin de mieux atteindre les objectifs des programmes administrés par la Direction. La Division maintient une présence fédérale dans les capitales provinciales et facilite les relations de travail avec les autorités et les administrateurs des provinces.

La Division se compose d'une petite administration centrale à Ottawa et de bureaux régionaux répartis dans neuf capitales provinciales. Ces unités organisationnelles examinent les demandes des provinces pour s'assurer que les frais satisfont aux exigences de partage établies par le gouvernement fédéral. Elles ont également pour fonction de

renseigner les provinces sur les questions de partage des frais et d'informer l'administration centrale du RAPC au sujet des programmes provinciaux.

En 1985-1986, la Division s'est concentrée sur deux grands objectifs de planification de gestion – d'abord, acquérir la capacité nécessaire pour assurer un niveau de service et un champ d'activités suffisants et compatibles dans tous les bureaux régionaux, puis améliorer la fonction de liaison fédérale-provinciale de la Division, tant au point de vue qualitatif que quantitatif.

En 1985-1986, la Division a traité 1 113 demandes de partage en vertu du RAPC et 230 autres dans le cadre du Programme de réadaptation professionnelle des invalides. En outre, elle a poursuivi la mise sur pied de son propre système d'information de gestion ainsi que la préparation de guides des opérations régionales. Un processus officiel de planification opérationnelle a également été conçu et mis en oeuvre pendant l'exercice. De plus, la Division a entrepris la planification de l'établissement des grandes lignes d'un projet comprenant un programme d'examen exhaustif pour les bureaux régionaux.

Division de la politique, de la liaison et de l'information

Cette Division est chargée de coordonner le rôle que joue la Direction dans les négociations fédérales-provinciales relatives à l'Accord ministériel sur l'amélioration de l'aptitude à l'emploi qui est décrit aux pages 11 et 12, et dans les pourparlers en vue de la mise au point d'un nouvel Accord sur la réadaptation professionnelle des invalides entrant en vigueur le 1er avril 1986.

Au cours de l'exercice, la Division a également tenu un certain nombre de séances d'information et d'étude de problèmes avec les gouvernements provinciaux, d'autres ministères fédéraux et des organismes non gouvernementaux.

Responsabilités administratives connexes

Outre le RAPC, la Direction du Régime d'assistance publique du Canada administre les programmes ci-après, qui sont étroitement liés au Régime.

Loi sur la réadaptation professionnelle des invalides

En vertu de la Loi sur la réadaptation professionnelle des invalides, le gouvernement fédéral verse des contributions afin de payer la moitié des frais engagés par les provinces et les territoires pour offrir un programme complet de réadaptation professionnelle aux personnes handicapées physiquement ou mentalement.

Des accords entre le gouvernement fédéral et les territoires et toutes les provinces, sauf le Québec, ont été conclus pour une période de trois ans se terminant le 31 mars 1986. Bien que le Québec ne participe pas à ce programme, une part importante des dépenses qu'il engage pour fournir de l'assistance et des services aux personnes handicapées est partagée par le gouvernement fédéral dans le cadre du Régime d'assistance publique du Canada.

En 1985-1986, le gouvernement fédéral a dépensé 74 millions de dollars au titre de la réadaptation professionnelle des invalides. Les activités de ce programme sont décrites dans un rapport annuel distinct qui est distribué par la Direction du Régime d'assistance publique du Canada.

Accords sur les jeunes délinquants

La Direction a continué à appliquer les accords fédéraux-provinciaux provisoires sur les jeunes délinquants. Établis sous le régime de la Loi portant sur l'affectation de crédits, ces accords ont été conclus entre le ministre de la Santé nationale et du Bien-être social et certaines provinces en 1974. Les accords prévoyaient le paiement de la moitié

des frais de certains soins et services dispensés aux «jeunes délinquants» qui auraient été admissibles au partage dans le cadre du Régime d'assistance publique du Canada si ces jeunes avaient été sous la responsabilité, en fait et en droit, des autorités provinciales de protection de l'enfance. Les accords étaient renouvelables tous les ans, en attendant l'établissement de la Loi sur les jeunes contrevenants, qui a été promulguée le 2 avril 1984.

Au cours de l'exercice, le Manitoba a conclu un accord pour la période du 2 juillet 1974 au 31 mars 1986. Les seuls autres accords en vigueur étaient ceux conclus avec l'Ontario et le Yukon. Ces accords autorisent le partage des frais des années antérieures ainsi que des frais des services dispensés aux jeunes «délinquants» qui ont été placés sous le régime de la loi provinciale avant le 2 avril 1984 et qui ne tombent pas sous le coup de la Loi sur les jeunes contrevenants. Les accords susmentionnés disparaîtront progressivement lorsque les jeunes quitteront le système de services correctionnels.

Paiements fédéraux en vertu des Accords sur les jeunes délinquants pour l'année financière 1985-1986 (en milliers de dollars)

Province	Total
Ontario	-
Manitoba	-
Colombie-Britannique	922
Yukon	5
Total	927

Nota: Les montants ci-dessus représentent les paiements versés aux provinces pour les demandes soumises durant l'année financière et peuvent inclure des paiements imputables à des années précédentes (voir la Colombie-Britannique). Bien que les provinces de l'Ontario et du Manitoba aient eu des accords en vigueur, elles n'ont présenté aucune demande de remboursement en 1985-1986.

Source: Direction du Régime d'assistance publique du Canada

Accord sur le bien-être social des Indiens conclu avec l'Ontario

Le ministère de la Santé nationale et du Bien-être social est signataire de l'Accord sur le bien-être social des Indiens conclu en 1965 entre le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (MAINC) et la province de l'Ontario. La Direction du Régime d'assistance publique du Canada est chargée d'approuver les demandes de contributions et de vérifier les demandes que la province soumet en vue d'être remboursée par le MAINC pour des frais de prestations versées aux Indiens inscrits dans la province. En 1985-1986, la Direction a approuvé 16 demandes de remboursement d'un montant total de 27 808 531 $.

Loi sur la taxe d'accise (article 45)

Le ministère du Revenu national accorde des remboursements de la taxe de vente fédérale aux institutions publiques qui offrent des soins et qui sont munies d'un certificat aux termes de l'article 45 de la Loi sur la taxe d'accise. En vertu de cet article de la Loi, le ministre de la Santé nationale et du Bien-être social est autorisé à déterminer l'admissibilité des institutions ou établissements dont «le but *principal* est de fournir des soins aux enfants, aux vieillards, aux infirmes ou aux invalides» et à leur émettre des certificats.

La plupart des institutions munies d'un certificat en vertu de l'article 45 sont des foyers pour personnes âgées et des garderies. Étant donné que bon nombre de ces institutions sont également inscrites dans les annexes de l'Accord du RAPC, la Direction peut consulter la base de données du RAPC pour déterminer si elles ont droit à un certificat en vertu de la Loi sur la taxe d'accise. À l'heure actuelle, des certificats ont été émis à plus de 3 000 institutions. En 1985-1986, 224 nouveaux certificats ont été émis. En outre, la Direction a approuvé un nombre semblable de demandes de modification de certificat en vue de l'agrandissement d'établissements ayant déjà un certificat. Les institutions peuvent ainsi réclamer une remise de la taxe de vente fédérale payée sur les articles achetés aux fins des travaux de construction.

Tableau 1
Paiements fédéraux aux provinces et aux territoires en vertu du Régime d'assistance publique du Canada, par composante, durant l'exercice 1985-1986*

(en milliers de dollars)

Province	Assistance générale	Foyers de soins spéciaux	Soins de santé	Protection de l'enfance	Services de bien-être social	Projets d'adaptation au travail	Total
Terre-Neuve	42 577	8 514	5 598	4 573	14 318	128	75 708
Île-du-Prince-Édouard	11 205	2 779	436	506	5 808	-	20 734
Nouvelle-Écosse	71 641	11 338	3 902	2 434	14 736	425	104 476
Nouveau-Brunswick	103 362	7 800	4 598	1 800	19 348	(2)	136 906
Québec**	1 110 953	179 474	72 066	26 324	216 925	37	1 605 779
Ontario	739 739	73 258	23 298	49 839	165 880	344	1 052 358
Manitoba	78 414	9 620	4 129	13 359	34 039	1 745	141 306
Saskatchewan	95 367	12 092	2 547	4 184	34 264	176	148 630
Alberta	240 859	46 177	17 097	15 185	69 959	496	389 773
Colombie-Britannique	439 523	41 298	19 792	3 510	88 390	960	593 473
Territoires du Nord-Ouest	5 482	1 974	-	923	3 197	-	11 576
Yukon	1 082	(82)	79	382	1 399	-	2 860
Total	2 940 204	394 242	153 542	123 019	668 263	4 309	4 283 579

* Les six composantes ci-dessus sont décrites aux pages 8 à 10 du présent rapport.

** La contribution fédérale à la province de Québec comprend des transferts d'impôt de 390 millions de dollars effectués aux termes de la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement postsecondaire et de santé.

Nota: Les montants ci-dessus représentent les paiements versés aux provinces pour les demandes soumises durant l'année financière et peuvent inclure des paiements imputables à des années précédentes.

Source: Direction du Régime d'assistance publique du Canada

Tableau 2
Paiements fédéraux aux provinces et aux territoires en vertu du Régime d'assistance publique du Canada, en 1982-1983, 1983-1984 et 1984-1985

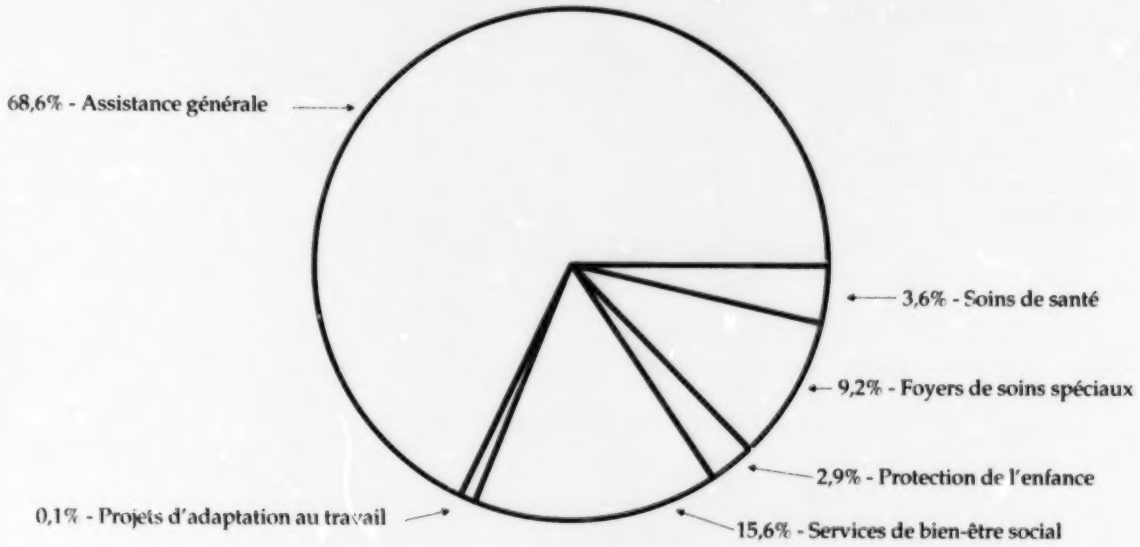
(en milliers de dollars)

Province	1982-1983	1983-1984	1984-1985
Terre-Neuve	65 958	71 278	74 035
Île-du-Prince-Édouard	18 333	16 553	17 575
Nouvelle-Écosse	86 469	93 050	104 673
Nouveau-Brunswick	107 687	111 678	126 176
Québec	1 165 942	1 399 054	1 513 152
Ontario	742 252	830 070	943 523
Manitoba	91 754	108 871	132 179
Saskatchewan	119 892	142 539	143 513
Alberta	305 661	326 020	334 286
Colombie-Britannique	473 711	531 194	598 788
Territoires du Nord-Ouest	10 115	10 153	10 227
Yukon	2 650	1 641	2 424
Total	3 190 424	3 642 901	4 000 551

Nota: Les montants ci-dessus représentent les paiements versés aux provinces pour les demandes soumises durant l'année financière et peuvent inclure des paiements imputables à des années précédentes.

Source: Direction du Régime d'assistance publique du Canada

Tableau 3
Répartition des dépenses faites en vertu du Régime d'assistance publique du Canada, par composante, durant l'exercice 1985-1986



Plus de 80 p. 100 de toutes les dépenses du RAPC sont faites au titre de l'assistance publique, laquelle comprend l'assistance générale, les soins dans des foyers de soins spéciaux, certains soins de santé et la plupart des dépenses de protection de l'enfance.

Le reste du budget du RAPC est consacré aux services de bien-être social (dont les dépenses de protection de l'enfance qui n'entrent pas dans l'assistance publique) ainsi qu'aux projets d'adaptation au travail. La répartition des dépenses est indiquée ci-haut.

Tableau 4
Nombre de bénéficiaires du Régime d'assistance publique du Canada au 31 mars 1986*

Province	Assistés sociaux	Personnes dans les foyers de soins spéciaux		Enfants pris en charge
		Adultes	Enfants	
Terre-Neuve	47 000	1 070	800	2 270
Île-du-Prince-Édouard	9 200	360	120	240
Nouvelle-Écosse	72 100	2 470	1 250	1 970
Nouveau-Brunswick	68 800	2 130	970	1 410
Québec	693 900	5 830	15 800	16 500
Ontario	485 800	24 590	12 370	10 280
Manitoba	62 600	3 620	3 250	2 520
Saskatchewan	62 700	2 540	1 170	2 090
Alberta	126 600	6 260	3 540	4 240
Colombie-Britannique	255 700	11 400	6 770	7 200
Territoires du Nord-Ouest	7 100	50	160	230
Yukon	1 400	180	70	160
Total	1 892 900	60 500	46 270	49 110

* Tous ces chiffres sont estimatifs. Il est à noter que les définitions des provinces sont différentes et que les chiffres qui en résultent ne se comparent pas. De plus, on estime à 500 000 le nombre de bénéficiaires des services de bien-être social dont les frais sont partagés aux termes du RAPC.

Nota: Il faut utiliser ces chiffres avec prudence, car des personnes peuvent figurer dans plus d'une catégorie et être comptées deux fois lorsque les catégories sont totalisées.

Source: Direction du Régime d'assistance publique du Canada, Direction générale des programmes de service social, et Direction des systèmes d'information, Direction générale de la politique, de la planification et de l'information

Tableau 5
Nombre total des «foyers de soins spéciaux» inscrits dans l'annexe A de l'accord du RAPC au 31 mars 1986*

Province	Foyers pour personnes âgées (Partie I)	Maisons de repos (Partie II)	Centres pour itinérants (Partie III)	Établissements de soins pour enfants (Partie IV)	Centres d'accueil pour mères célibataires (Partie V)	Autres genres de foyers (Partie VI)	Total
Terre-Neuve	43	1	6	10	1	39	100
Île-du-Prince-Édouard	9	8	0	6	2	19	44
Nouvelle-Écosse	72	24	1	23	3	74	197
Nouveau-Brunswick	14	66	10	16	1	35	142
Québec	325	144	4	179	11	5	668
Ontario	185	342	88	623	11	698	1 947
Manitoba	43	61	5	151	4	109	373
Saskatchewan	86	44	0	50	3	99	282
Alberta	101	76	10	147	2	155	491
Colombie-Britannique	422	67	51	326	4	747	1 617
Territoires du Nord-Ouest	2	2	1	14	0	2	21
Yukon	2	0	2	6	0	2	12
Total	1 304	835	178	1 551	42	1 984	5 894

* Les modifications aux inscriptions dans les annexes (c.-à-d. ajouts, suppressions et changements de noms ou d'adresses) sont apportées au moyen d'accords modificateurs établis périodiquement. Ce tableau-ci comprend tous les foyers de soins spéciaux inscrits dans les accords modificateurs du RAPC conclus entre les provinces et le ministre de la Santé nationale et du Bien-être social au 31 mars 1986.

L'annexe A de l'Accord du RAPC comprend six catégories ou parties. La partie VI (autres genres de foyers) englobe les résidences pour personnes handicapées physiquement ou mentalement, les résidences pour victimes de violence maritale ou d'agressions sexuelles et les centres de réadaptation pour alcooliques et toxicomanes.

Source: Direction du Régime d'assistance publique du Canada

Tableau 6
Nombre total des «organismes approuvés par la province» inscrits dans l'annexe B de l'accord du RAPC au 31 mars 1986*

Province	Organismes approuvés par la province**
Terre-Neuve	81
Île-du-Prince-Édouard	36
Nouvelle-Écosse	295
Nouveau-Brunswick	136
Québec	826
Ontario	745
Manitoba	543
Saskatchewan	398
Alberta	741
Colombie-Britannique	1 336
Territoires du Nord-Ouest	7
Yukon	18
Total	5 162

* Les modifications aux inscriptions dans les annexes (c.-à-d. ajouts, suppressions et changements de noms ou d'adresses) sont apportées au moyen d'accords modificateurs établis périodiquement. Ce tableau-ci comprend tous les organismes approuvés par la province qui sont inscrits dans les accords modificateurs du RAPC conclus entre les provinces et le ministre de la Santé nationale et du Bien-être social au 31 mars 1986.

** On entend par «organismes approuvés par la province» les administrations provinciales et municipales chargées des services sociaux (c.-à-d. les organismes responsables de l'application des programmes d'assistance publique et de bien-être social) ainsi qu'une gamme d'organismes gouvernementaux et non gouvernementaux sans but lucratif qui dispensent des services de bien-être social (les Sociétés d'aide à l'enfance, les organismes de service familial et les garderies, par exemple). Voir aux pages 9 et 10 du présent rapport la description des genres de services de bien-être social dont le RAPC partage les frais.

Source: Direction du Régime d'assistance publique du Canada

Tableau 7
Nombre total des «lois provinciales» inscrites dans l'annexe C de l'accord du RAPC au 31 mars 1986*

Province	Lois provinciales**
Terre-Neuve	160
Île-du-Prince-Édouard	51
Nouvelle-Écosse	136
Nouveau-Brunswick	164
Québec	232
Ontario	855
Manitoba	266
Saskatchewan	217
Alberta	261
Colombie-Britannique	158
Territoires du Nord-Ouest	74
Yukon	30
Total	2 604

* Les modifications aux annexes sont apportées au moyen d'accords modificateurs établis périodiquement. Ce tableau-ci comprend toutes les lois provinciales inscrites dans les accords modificateurs du RAPC conclus entre les provinces et le ministre de la Santé nationale et du Bien-être social au 31 mars 1986.

** Aux fins du partage des frais dans le cadre du RAPC, on entend par «lois provinciales» les lois et les règlements provinciaux de même que leurs modifications qui autorisent la prestation d'une assistance publique ou de services de bien-être social. Les lois provinciales inscrites dans l'Accord du RAPC ont trait, par exemple, à l'assistance sociale, à la protection de l'enfance, aux soins en maison de repos ainsi qu'aux services de garde de jour, d'aide familiale, de réadaptation, de counseling familial et d'adoption.

Source: Direction du Régime d'assistance publique du Canada

Tableau 8
Projets d'adaptation au travail exécutés en vertu de la partie III du Régime d'assistance publique du Canada: Nombre de projets et de participants, par province, en 1985-1986

Province	Projets	Participants
Terre-Neuve	1	82
Île-du-Prince-Édouard	-	-
Nouvelle-Écosse	3	270
Nouveau-Brunswick	-	-
Québec	2	155
Ontario	11	1 400
Manitoba	7	1 529
Saskatchewan	2	767
Alberta	1	72
Colombie-Britannique	4	198
Territoires du Nord-Ouest*	-	-
Yukon*	-	-
Total	31	4 473

* Aucun accord a été conclu avec les territoires en vertu de la partie III du RAPC.

Source: Direction du Régime d'assistance publique du Canada

Tableau 9
Résumé des paiements fédéraux aux provinces et aux territoires en vertu du Régime d'assistance publique du Canada, par composante et exercice, de 1966 à 1986*

(en milliers de dollars)

Exercice	Assistance générale	Services de bien-être social	Projets d'adaptation au travail	Total
1966-1967**	S.O	S.O.	S.O.	10 496
1967-1968**	S.O.	S.O.	S.O.	342 711
1968-1969	369 298	22 540	27	391 865
1969-1970	418 774	31 336	19	450 129
1970-1971	557 038	40 353	41	597 432
1971-1972	679 264	47 514	599	727 377
1972-1973	710 745	56 404	1 081	768 230
1973-1974	745 193	77 300	2 282	824 775
1974-1975	954 500	98 508	3 061	1 056 069
1975-1976	1 226 138	149 359	3 968	1 379 465
1976-1977	1 425 443	171 813	4 887	1 602 143
1977-1978	1 358 357	200 260	3 164	1 561 781
1978-1979	1 452 669	228 287	2 828	1 683 784
1979-1980	1 611 575	274 421	8 873	1 894 869
1980-1981	1 836 650	366 605	2 561	2 205 816
1981-1982	2 201 570	406 932	3 469	2 611 971
1982-1983	2 711 540	473 786	5 098	3 190 424
1983-1984	3 132 075	505 303	5 523	3 642 901
1984-1985	3 403 141	594 309	3 101	4 000 551
1985-1986	3 611 007	668 263	4 309	4 283 579

* Publiés dans les rapports annuels antérieurs du RAPC, ces chiffres représentent les paiements versés aux provinces dans chaque exercice indiqué. Les paiements versés dans ces exercices peuvent comprendre le remboursement aux provinces des dépenses engagées dans des exercices antérieurs. Le rapport annuel du RAPC présente à chaque exercice financier une ventilation plus détaillée pour chaque province.

** 1967-1968 a été la première année complète d'activités du Régime, puisque les accords avec la plupart des provinces n'ont été conclus qu'après mars 1967. En 1966-1967, la plus grande part des dépenses provinciales d'aide sociale a été partagée aux termes d'accords fédéraux-provinciaux conclus en vertu de la Loi sur l'assistance-chômage. Ces accords ont été supprimés graduellement lorsque le RAPC est entré en vigueur.

Source: Direction du Régime d'assistance publique du Canada

Tableau 10
Paiements fédéraux aux provinces et aux territoires pour les services de garde de jour prévus dans le Régime d'assistance publique du Canada, par exercice, de 1972 à 1986*

(en millions de dollars)

Exercice	Total des paiements
1971-1972	4,0
1972-1973	6,0
1973-1974	8,0
1974-1975	16,5
1975-1976	21,0
1976-1977	25,0
1977-1978	27,6
1978-1979	30,5
1979-1980	33,8
1980-1981	48,9
1981-1982	62,2
1982-1983	68,8
1983-1984	77,2
1984-1985	90,4
1985-1986	105,5

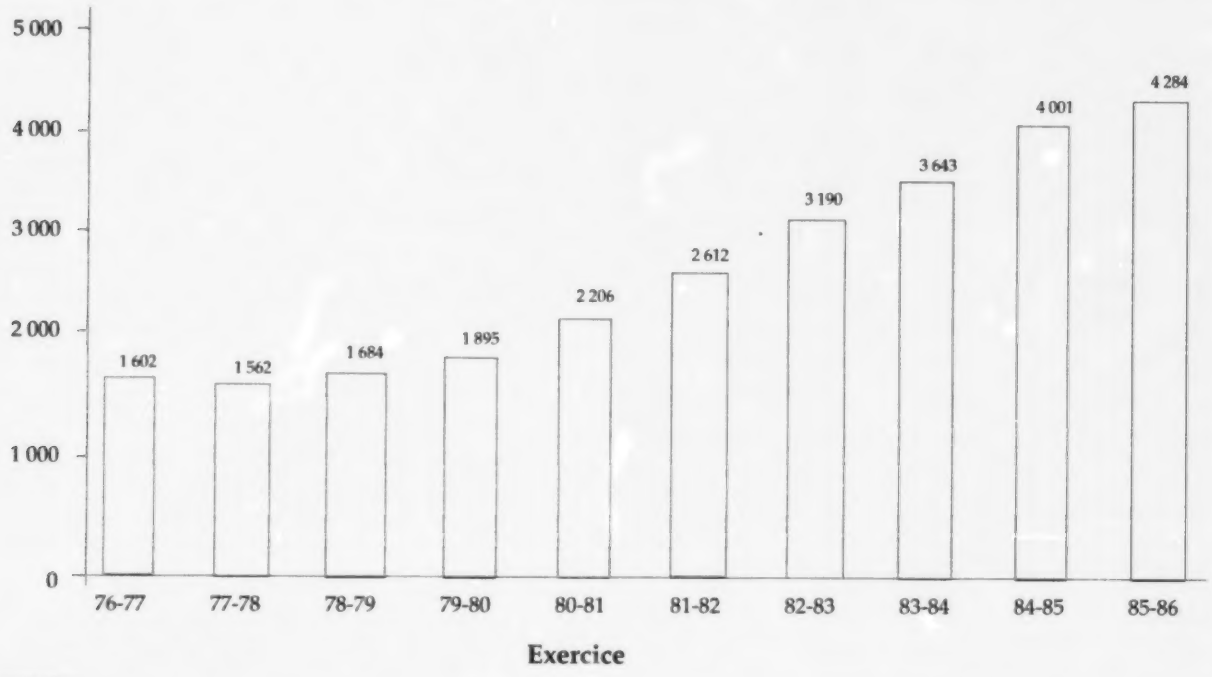
* Ces chiffres englobent les paiements versés aux provinces en remboursement des dépenses engagées dans des exercices antérieurs. Les provinces peuvent demander au RAPC de partager les dépenses de garde d'enfants qui sont engagées au titre d'*assistance publique* aux personnes nécessiteuses (voir la page 9). Alors que la majorité des demandes de remboursement de l'Ontario sont faites au titre de l'assistance publique, la plupart des provinces demandent d'être remboursées de leurs frais de garde d'enfants sous la rubrique *services de bien-être social*, laquelle prévoit le partage des frais des services de garde d'enfants dispensés aux personnes qui deviendraient vraisemblablement nécessiteuses si de tels services ne leur étaient pas fournis (voir les pages 9 et 10). L'admissibilité au titre des services de bien-être social est habituellement déterminée en fonction du revenu plutôt que des besoins.

En 1972, le Règlement du RAPC a été modifié afin d'autoriser le partage des frais de fonctionnement des organismes qui dispensent des services de garde d'enfants. En 1974, le RAPC diffusait les Lignes directrices concernant la garde de jour, où étaient énoncés les paramètres à observer pour bien examiner le revenu aux fins de versement de la part du gouvernement fédéral. Ces dispositions ont été remplacées en 1983 par les Lignes directrices du RAPC concernant la probabilité du besoin, lesquelles augmentaient sensiblement le seuil de revenu ouvrant droit à une subvention pour frais de garde d'enfants. Par exemple, un parent seul qui a deux enfants et dont le revenu annuel net est de 27 000 $ pourrait avoir droit à une pleine subvention. Le parent serait tenu de cotiser 50 cents pour chaque dollar *au-dessus* de ce montant.

Source: Direction du Régime d'assistance publique du Canada

Tableau 11
Transferts fédéraux aux provinces et aux territoires en vertu du Régime d'assistance publique du Canada: Tendance décennale, de 1976-1977 à 1985-1986*

En millions de dollars



Augmentation annuelle	16,2%	(2,5%)	7,8%	12,5%	16,4%	18,4%	22,1%	14,2%	9,8%	7,1%

* Comprend les transferts d'impôt à la province de Québec en vertu de la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces (valeur de cinq points relatifs à l'impôt, par. ex. 390 millions de dollars en 1985-1986).

Nota: La baisse en 1977-1978 est attribuable pour une large part à l'introduction du Programme fédéral des services complémentaires de santé couvrant la majorité des coûts des soins de longue durée en établissement pour adultes (voir page 9).

Source: Direction du Régime d'assistance publique du Canada.

Tableau 12
Nombre de bénéficiaires du Régime d'assistance publique du Canada, par exercice de 1968 à 1986*

Exercice (au 31 mars)	Assistés sociaux	Personnes dans des foyers de soins spéciaux**	Enfants pris en charge
1968	1 190 966	S.O.	85 084
1969	1 258 209	S.O.	78 172
1970	1 243 983	S.O.	102 026
1971	1 460 064	65 843	96 164
1972	1 379 257	61 676	92 362
1973	1 221 413	60 087	88 485
1974	1 208 628	57 975	80 773
1975	1 436 010	70 232	85 337
1976	1 322 918	82 764	85 726
1977	1 327 984	97 518	82 898
1978	1 321 676	100 282	79 956
1979	1 347 180	122 857	77 542
1980	1 334 330	95 344	75 307
1981	1 418 400	91 400	69 000
1982	1 502 800	97 480	70 800
1983	1 832 900	96 490	58 440
1984	1 894 900	99 150	52 700
1985	1 923 300	100 050	47 089
1986	1 892 900	106 770	49 110

Nota: Aucune donnée n'a été fournie avant 1967-1968, première année complète d'activités du RAPC. Les rapports annuels du RAPC des différents exercices renferment une ventilation plus détaillée par province.

* Le tableau indique les chiffres estimatifs au 31 mars de chaque exercice. Il se peut que des personnes appartiennent à plus d'une catégorie et soient ainsi comptées deux fois.

** Jusqu'en 1981, seuls les adultes étaient comptés. Avant cette date, les enfants étaient inclus dans les catégories des assistés sociaux et des enfants pris en charge.

Source: Direction du Régime d'assistance publique du Canada

Ouvrages choisis sur le Régime d'assistance publique du Canada

Documents de référence publics essentiels (publications fédérales)

Loi, Règlement et accords relatifs au RAPC*

*Rapport annuel du Régime d'assistance publique du Canada**

Rapport annuel du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social

Plan de dépenses (partie III du Budget des dépenses principal) – Santé et Bien-être social Canada, Ministre des Approvisionnements et Services, publication annuelle

*Lignes directrices du RAPC concernant l'assistance sociale**

*Lignes directrices concernant le partage des frais dans le cadre du Régime d'assistance publique du Canada, tel que modifié par le programme des services complémentaires de santé en vertu du FPE, 1977-1984**

*Lignes directrices relatives à la probabilité du besoin dans le cadre des dispositions du Régime d'assistance publique du Canada concernant les services de bien-être social**

*Directives pour la soumission de projets d'adaptation au travail en vertu de la partie III du Régime d'assistance publique du Canada**

*Remarques relatives aux foyers de soins spéciaux dans le cadre du Régime d'assistance publique du Canada**

*Remarques sur les services de bien-être social dans le cadre du Régime d'assistance publique du Canada**

*Données générales sur les procédures d'appel du bien-être social dans les provinces du Canada**

Comptes publics du Canada, Receveur général du Canada, publication annuelle.

De plus, le gouvernement fédéral produit régulièrement les publications suivantes:

Annuaire du Canada, Statistique Canada

Chronologie d'une sélection de lois fédérales ayant trait au bien-être social selon le programme, 1876-1983, Santé et Bien-être social Canada

Précis sur les programmes de sécurité sociale, Santé et Bien-être social Canada*

Programmes et activités fédéraux-provinciaux: Répertoire, Bureau des relations fédérales-provinciales, gouvernement du Canada, publication annuelle

Répertoire de programmes de sécurité du revenu au Canada: Initiatives récentes et mise à jour statistique en vigueur en janvier 1987, Santé et Bien-être social Canada

Sécurité sociale - Programmes nationaux, Statistique Canada, publication périodique depuis 1976

Situation de la garde de jour au Canada, Santé et Bien-être social Canada, publication annuelle

Statistiques de la sécurité sociale: Canada et provinces, 1960-1961 à 1984-1985, Santé et Bien-être social Canada

Examens fédéraux relatifs au RAPC

1969 – *Sécurité du revenu et services sociaux* (Document de travail sur la Constitution), Premier ministre du Canada

1970 – *La sécurité du revenu au Canada* (Livre blanc), Ministre de la Santé nationale et du Bien-être social

1970 – *Rapport de la Commission royale d'enquête sur la situation de la femme au Canada*

1971 – *La pauvreté au Canada*, rapport du Comité spécial du Sénat

* Voir à la page 29 pour l'adresse.

1973 – *Document de travail sur la sécurité sociale au Canada* (Livre orange), Ministre de la Santé nationale et du Bien-être social

1981 – *Obstacles*, rapport du Comité spécial concernant les invalides et les handicapés, Chambre des communes

1981 – *Le fédéralisme fiscal au Canada*, rapport du Groupe de travail parlementaire sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces

1985 – *Services au public: Régime d'assistance publique du Canada, rapport du Groupe d'étude au Groupe de travail chargé de l'examen des programmes* (Groupe de travail Nielsen)

Livres et articles d'intérêt

A Policy Statement on the Canada Assistance Plan, Conseil canadien du bien-être social, juillet 1966

Appeal Procedures under the Canada Assistance Plan, étude faite par le Conseil canadien de développement social, 1972

Armitage, Andrew, *Social Welfare in Canada: Ideals, Realities and Future Paths*, 2e éd. 1988

Banting, Keith, *The Welfare State and Canadian Federalism*, 2e éd. 1987

Beatty, Harry, "Federal-Provincial Fiscal Arrangements: Their Impact on Social Policy and Current Prospects for Reform", *Journal of Law and Social Policy*, N° 3, 1988

Bella, Leslie, "The Canada Assistance Plan", *Le travailleur social*, vol. 45, été 1977

Bella, Leslie, "The provincial role in the Canadian welfare state: The influence of provincial social policy initiatives on the design of the Canada Assistance Plan", *Administration publique du Canada*, vol. 22, n° 3, automne 1979

Bernier, Ivan et Andrée Lajoie, *Family Law and Social Welfare Legislation in Canada*, étude de recherche faite par la Commission royale d'enquête sur l'union économique et les perspectives de développement du Canada (Commission Macdonald), 1986

Dyck, Rand, "The Canada Assistance Plan: The ultimate in cooperative federalism", *Administration publique du Canada*, vol. 19, n° 4, hiver 1976

Guest, Dennis, *The Emergence of Social Security in Canada*, 2e éd. 1985

Guidelines for the Purchase of Services, rapport du groupe de travail du CCBS sur la conclusion d'accords d'achat de services entre des organismes non gouvernementaux et des organismes publics provinciaux et municipaux dans le cadre du Régime d'assistance publique du Canada, Conseil canadien du bien-être social, 1969

Hepworth, Philip et coll., "Insiders Looking Back: Views on the Origins of the Canada Assistance Plan", *Canadian Review of Social Policy*, n° 18, mai 1987

Hum, Derek, *Federalism and the Poor: A Review of the Canada Assistance Plan*, Conseil économique de l'Ontario, 1983

Ismael, J. (éd.), *Canadian Social Welfare Policy: Federal and Provincial Dimensions*, 1985

Ismael, J. (éd.), *The Canadian Welfare State: Evolution and Transition*, 1987

Krasnick, Mark (éd.), *Fiscal Federalism*, 1986

Le bien-être social au Canada: Un filet de sécurité troué, rapport du Conseil national du bien-être social, 1987

Le régime de sécurité du revenu au Canada, rapport de la Conférence interprovinciale des ministres responsables des services sociaux, 1980

Les seuils de pauvreté de 1988, préparés par le Conseil national du bien-être social, avril 1988

Moscovitch, Allan, "The Canada Assistance Plan: A Twenty Year Assessment, 1966-1986" in Katherine A. Graham (éd.), *How Ottawa Spends*, 1988

Moscovitch, Allan, *The Welfare State in Canada: A Selected Bibliography, 1840 to 1978*, 1983

Moscovitch, Allan et Albert, Jim (éds.), *The "Benevolent" State: The Growth of Welfare in Canada*, 1987

Profil de la pauvreté – 1988, rapport du Conseil national du bien- être social, avril 1988

Public-Private Relationships in the Provision of Welfare Services under the Canada Assistance Plan, rapport d'un colloque présenté par le Conseil canadien de développement social, le Conseil du bien-être de l'Ontario, l'Association des travailleurs sociaux professionnels de l'Ontario, et coll., 1970

Répertoire de programmes de sécurité du revenu au Canada, juillet 1985, rapport préparé pour le Comité permanent des hauts fonctionnaires relevant des sous-ministres fédéral, provinciaux et territoriaux des Services sociaux

Ross, David P., *Données de base sur la pauvreté au Canada, 1983*, Conseil canadien de développement social, 1983

Simeon, Richard, *Federal-Provincial Diplomacy*, 1972

Splane, Richard, "Social Policy-Making in the Government of Canada: Reflections of a Reformist Bureaucrat" in S. Yelaja (éd.), *Canadian Social Policy*, 1978

Sources additionnelles

En plus des documents spécifiques qui ont été mentionnés plus haut, les organismes suivants ont publié une gamme de rapports ou d'études sur les questions qui se rapportent au bien-être social:

- Conseil canadien de développement social
- Conseil économique du Canada
- Conseil national du bien-être social
- Institut de recherches politiques

Les provinces préparent aussi des rapports annuels et des publications variées sur les programmes. En outre, elles entreprennent périodiquement des évaluations de leurs programmes d'assistance sociale. Certains rapports publiés récemment comprennent:

- *Dignity, Security and Opportunity*, Rapport du comité d'examen du bien-être social, Île-du-Prince-Édouard, février 1989
- *Pour une politique de sécurité du revenu: Document d'orientation*, Québec, 1987
- *Report of the Manitoba Task Force on Social Assistance*, septembre 1983
- *Report of the Task Force on the Levels of Cost-Sharing of Municipal Assistance*, Nouvelle- Écosse, octobre 1988
- *Transitions*, Rapport du Comité d'examen de l'aide sociale, Ontario, septembre 1988

Pour obtenir les adresses des ministères provinciaux et pour de plus amples renseignements, on peut s'adresser à:

Régime d'assistance publique du Canada
Direction générale des programmes de service social
Ministère de la Santé nationale et du Bien-être social
Immeuble Brooke-Claxton
8e étage
Pré Tunney
Ottawa (Ontario)
K1A 1B5